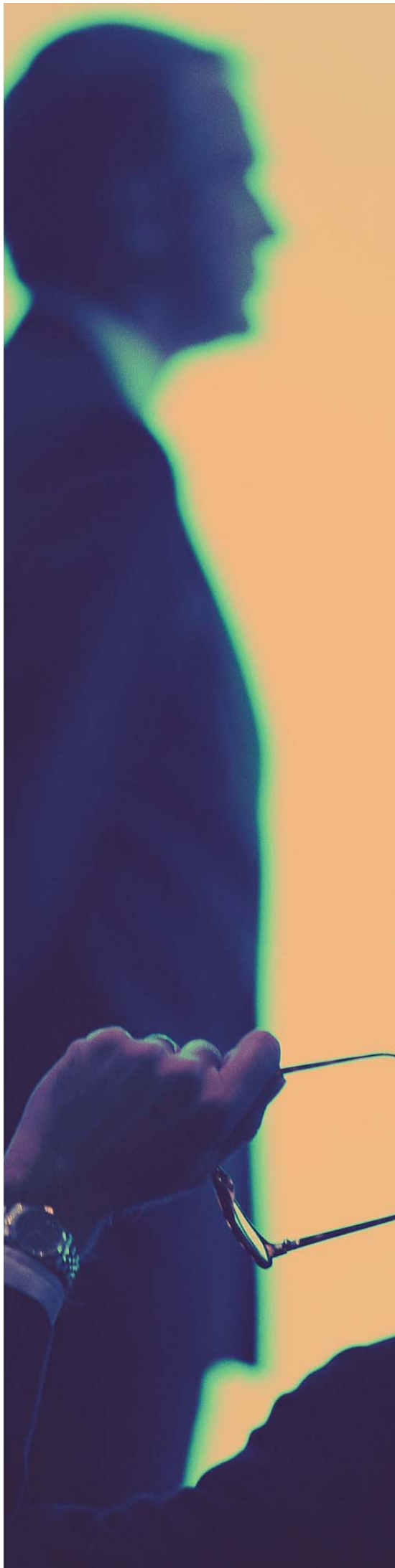




ПЛАН
СТРАТЕГИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
ГОРОДА РЯЗАНИ
ДО 2020 ГОДА





ВВЕДЕНИЕ


В 2008 году Институт экономики города (ИЭГ) участвовал в работе по подготовке «Плана стратегического развития города Рязани до 2020 года» (сокращенно – Стратегия). Разработка городских стратегий лежит в русле многолетней деятельности ИЭГ по оказанию экспертной помощи местным сообществам в определении приоритетов и направлений своего развития в долгосрочной и среднесрочной перспективе.

Стратегия Рязани – это примерно тридцатый по счету разработанный ИЭГ долгосрочный стратегический документ. И здесь, как и в других случаях, предыдущий опыт послужил лишь базой для поиска новых и совершенствования апробированных приемов и методологических подходов к муниципальному планированию. Трансформация российского законодательства, эволюция представлений о стандартах планирования и расширение практического опыта муниципалитетов, не говоря уже о необходимости адаптации к уникальным в каждом случае местным условиям, приводят к тому, что каждый новый проект привносит что-либо новое в сложившуюся (а точнее, продолжающуюся складываться) практику и – отчасти – теорию стратегического планирования.

Опыт ИЭГ и других экспертных организаций свидетельствует о том, что применение стратегий позволяет активизировать основные управленческие процедуры – от определения целей и задач в сфере планирования текущей деятельности до выявления ресурсов развития в ключевых стратегических целях. При этом стратегии, определяя приоритеты развития территории, потенциально уменьшают инвестиционные риски и являются ориентиром для реализации проектов развития на условиях партнерства различных участников, повышают ресурсный потенциал территории.

Чтобы воспользоваться всеми этими преимуществами, недостаточно разработать и даже утвердить «добротную» стратегию – необходимо «встроить» этот документ в процессы и процедуры управления развитием территории. Внедрение стратегического планирования должно стать основой для формирования системы муниципального управления, основанной на применении моделей, повышающих эффективность бюджетного, пространственного, инфраструктурного и иных видов планирования.

Инновационность рязанского проекта как раз и определяется тем, что его итогами стали не только проработанный и обсужденный с привлечением общественности набор документов стратегического планирования, но и по-



ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ НАД СТРАТЕГИЕЙ

вышенный уровень знаний и практических навыков муниципальных служащих в сфере эффективного управления, а также создание комплекса практических методик и нормативных документов, позволяющего адаптировать стратегические приоритеты к целям краткосрочного и среднесрочного планирования и текущего управления.

Работа над Стратегией – это не первый опыт сотрудничества Института с Рязанью. Специалисты ИЭГ с середины 1990-х годов участвовали в реализации ряда отраслевых проектов (в частности, в области ЖКХ это разработка Концепции развития жилищно-коммунального хозяйства города Рязани на 2000 — 2003 годы; в сфере управления объектами учреждений образования – участие в подготовке и проведении конкурса энергоэффективности среди учреждений образования города; в сфере социальной поддержки населения – содействие в реализации программы предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг), а в 2005 году была предпринята попытка комплексно определить возможные стратегические направления социально-экономического развития Рязани.

В свою очередь, установленные для Рязани повышенные стандарты стратегического планирования определялись тем фактом, что город уже достиг высокого, по меркам российских муниципалитетов, уровня организации управления и, в частности, регламентации муниципального планирования (в особенности краткосрочного и отраслевого). Работа экономических служб администрации города к моменту начала работы над Стратегией достигла уровня, позволяющего существенно расширить как комплексность, так и временные горизонты плановой работы. Этому способствовало, в частности, то, что в городе был подготовлен и активно обсуждался проект «Рязанский транзит», реализация которого могла бы не только стратегически изменить ситуацию в транспортной сфере, но и преобразить весь облик города в направлении улучшения качества среды.

Параллельно разработке Стратегии в Рязани успешно завершалась реализация Программы реформирования муниципальных финансов на 2007 — 2008 годы. В соответствии с данной программой многие управленческие технологии, разработку которых ИЭГ традиционно включал в число необходимых условий успешной реализации муниципальных стратегий, к моменту старта проекта уже были внедрены и активно применялись в муниципальной практике. Таким образом, разработчикам Стратегии необходимо было ставить перед собой задачи более высокого порядка.

Право на разработку плана стратегического развития города Рязани до 2020 года ИЭГ получил по итогам открытого конкурса, организованного администрацией города. Техническое задание предусматривало широкий фронт работ: от проведения всестороннего анализа действующей системы управления городом и его текущего социально-экономического положения до разработки концепции социально-экономического развития и далее, на ее основе, собственно Стратегии с блоком программ по стратегическим направлениям развития.

Для организации управления процессом были сформированы координационный совет по разработке Стратегии и рабочая группа, непосредственно занимающаяся данным вопросом. Для обеспечения максимальной прозрачности процесса и в совет, и в рабочую группу наряду с муниципальными чиновниками и депутатами были включены представители предпринимательского сектора, бизнес-ассоциаций, некоммерческих, общественных и научно-исследовательских организаций Рязани, а также руководители ряда представленных на территории Рязани федеральных структур.

Работа над проектом на всем ее протяжении активно освещалась рязанскими СМИ: наряду с информационными сообщениями о ходе разработки Стратегии публиковались материалы, призванные разъяснить рязанцам суть и задачи стратегического планирования, а также ознакомить их с итогами и результатами реализации основных этапов проекта.

Иной по формату, но не менее важной составляющей общественного участия при подготовке Стратегии было распространение анонимных анкет для получения «из первых рук» неформальной информации о ситуации в городе и взглядах представителей местного сообщества на

перспективы городского развития. Анкеты базировались на разработках ИЭГ, апробированных в других городах, но были адаптированы к условиям Рязани.

Часть анкет распространялась среди руководителей высшего и среднего звена администрации города и муниципальных предприятий и учреждений. В другую группу респондентов вошли представители крупного бизнеса Рязани и руководители ведущих предприятий города. Результаты анкетирования позволили получить информацию об особенностях функционирования отдельных городских систем, неочевидных из анализа традиционных источников.

Выявленные на аналитическом этапе наиболее проблемные зоны муниципального развития обсуждались на специальных круглых столах.

Темами обсуждения, в частности, стали:

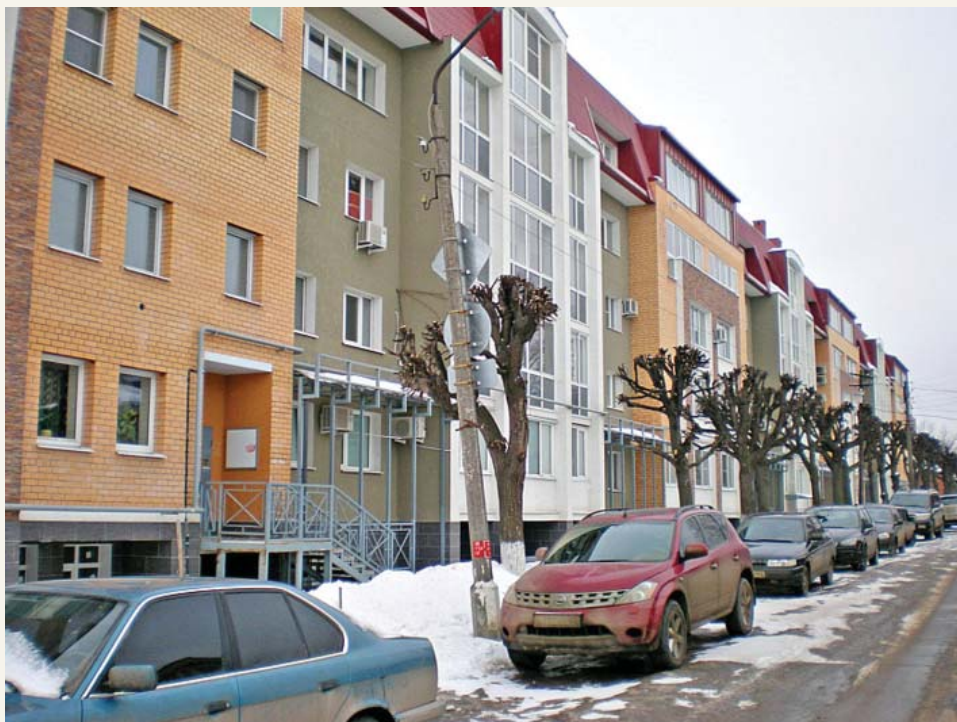
- пространственное развитие города Рязани и Рязанской агломерации;
- перспективы развития экономической базы;
- проблемы развития жилищно-коммунального комплекса.

В работе круглых столов принимали участие представители региональных и федеральных структур, научной и культурной элиты города.

Работа над Стратегией включала всеобъемлющий образовательный блок, призванный расширить багаж теоретических знаний и практических навыков, необходимых для будущих исполнителей Стратегии. Был проведен ряд семинаров по актуальным проблемам, с которыми сталкиваются муниципалитеты в ходе реформирования традиционных сфер управления – социальной, жилищно-коммунальной, градостроительной.

Темами обсуждения на семинарах стали:

- «Методика формирования комплексной системы планирования городского округа»;
- «Инструменты и технология привлечения средств на реализацию инвестиционных проектов развития муниципального образования»;
- «Методология формирования системы мониторинга качества муниципального управления и переход от финансирования бюджетной сети к финансированию государственных (муниципальных) услуг»;
- «Проектный менеджмент в системе муниципального управления»;
- «Маркетинг города как инструмент имиджевой и инвестиционной политики города».





Работа над Стратегией

<i>Этап работы над Стратегией</i>	<i>Выходные продукты</i>	<i>Основные итоги</i>
Аналитический	Анализ и оценка социально-экономического положения города	<ul style="list-style-type: none"> Анализ внешних факторов и оценка региональной позиции города: - SWOT-анализ; - анализ качества муниципального управления
Концептуальный	Концепция социально-экономического развития города до 2020 года	<ul style="list-style-type: none"> Выбор сценария развития города Рязани Определение стратегических целей и направлений развития
Программный	План стратегического развития города Рязани до 2020 года	<ul style="list-style-type: none"> Разработка блока долгосрочных целевых программ (ДЦП) Нормативное правовое обеспечение реализации Стратегии
Внедрение	Система мониторинга и оценки хода реализации Стратегии	<ul style="list-style-type: none"> Организация системы взаимодействия участников реализации Стратегии Распределение мероприятий Стратегии по этапам реализации; Методика расчета индикаторов мониторинга и оценки

АНАЛИЗ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ И ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЗИЦИИ ГОРОДА

Рязань в Центральном федеральном округе

Индексы, близкие к среднеокружным показателям

Прирост (потеря) населения (6-е место)
Ввод жилья (5-е место)
Инвестиции в основной капитал (5-е место)
Розничный товарооборот (6-е место)
Средняя номинальная заработная плата (5-е место)
Отношение средней заработной платы к прожиточному минимуму (5-е место)

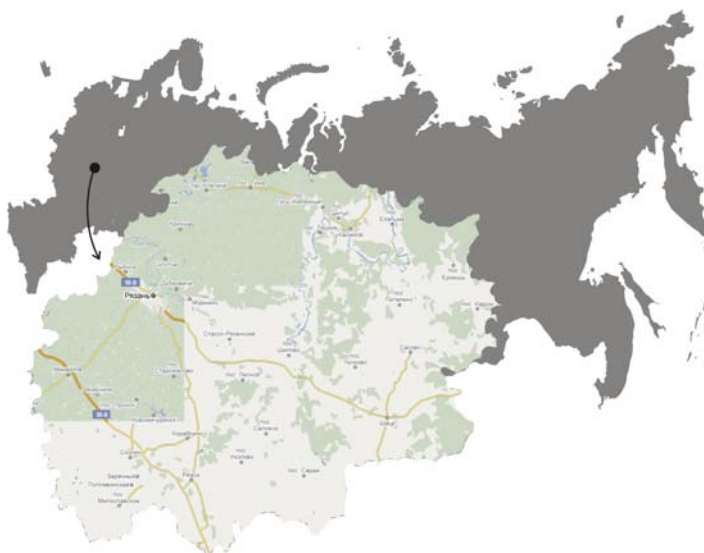
Индексы, по которым Рязань опережает среднеокружные показатели

Объем отгруженной продукции и оказанных услуг на душу населения (2-е место)
Уровень безработицы (3-е место)

Индексы, по которым Рязань отстает от среднеокружных показателей

Индексы промышленного производства (12-е место)
Платные услуги населению (9-е место)
Бюджетная обеспеченность (12-е место)
Рост цен (13-е место)

Рязань в Рязанской области



Город является ведущим муниципальным образованием Рязанской области, обеспечивая наибольшую долю в экономике и значительную часть налоговых поступлений в консолидированный бюджет субъекта РФ. В то же время бюджетная обеспеченность ниже среднеобластных значений.

Город в масштабах субъекта РФ

	%		
Население	43,7	Инвестиционное развитие:	
В том числе численность занятых	33,5	• основные фонды	40,7
Вклад в экономику:		• инвестиции в основной капитал	71,7
• обрабатывающих производств	71,1	• строительство жилья	72,4
• производство электроэнергии, газа и воды	51,4	Вклад в доходы — налоговые поступления	81,1
• розничная торговля	70,6	Бюджетная обеспеченность (город в % к области)	78,4

Выводы из оценки внешней среды

+

Рязань обладает потенциалом, позволяющим ей:

- активизировать позиции в поле приоритетов и интересов стратегии развития России;
- привлекать население и инвесторов;
- сохранить лидерство в субъекте Федерации и повысить рейтинг в ЦФО.

—

В регионе растет конкуренция:

- за население со стороны Москвы;
- за инвестиционные ресурсы со стороны более динамичных центров ЦФО (Калуга, Тула, Липецк).

Оценка условий социально-экономического развития и состояния городской среды в формате SWOT-анализа

Сильные стороны

- Стратегическое географическое положение.
- Диверсифицированная производственная база.
- Наличие базы для подготовки кадров.
- Устойчивая тенденция оздоровления социально-экономической ситуации.
- Позитивные изменения в системе управления.

Возможности развития

- Возможность вписаться на основе модернизации производственной базы в стратегию развития страны.
- Укрепление экономики за счет развития рынка услуг.
- Улучшение качества городской среды на основе модернизированной системы управления.
- Повышение привлекательности города на основе стабильности тенденций развития и реализации имиджевой политики.

Слабые стороны

- Ограниченность территориальных ресурсов.
- Сложная экологическая ситуация.
- Неблагоприятные демографические процессы.
- Недостаточное развитие сферы услуг.
- Незаслуженно негативный имидж города.

Угрозы развитию

- Деградация городской среды.
- Ухудшение качества человеческого капитала.
- Проигрыш в конкуренции за ресурсы другим городам ЦФО.

Анализ качества муниципального управления

+

- Успешная реализация реформы системы управления в соответствии с «Программой реформирования муниципальных финансов», субсидируемой из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.
- Результативная политика оптимизации структуры администрации города в направлениях:
 - исключения дублирования функций подразделений;
 - концентрации функций по планированию развития города;
 - усиления взаимодействия с населением и общественными организациями.
- Внедрение механизмов мониторинга и оценки качества муниципального управления.
- Наличие механизмов стимулирования и мотивации работы сотрудников администрации.
- Высокий уровень прозрачности управления, хорошая представленность города в Интернете, высокая информационная насыщенность официального сайта.
- Реформирование системы повышения квалификации муниципальных служащих.

—

- Отсутствие системы стратегического планирования.
- Забюрократизированность управления, усложненная система документооборота.
- Недостаток координации между подразделениями администрации при решении межведомственных задач.
- Проблемы кадрового обеспечения управления.
- Слабо налаженное взаимодействие с бизнес-сообществом.
- Незрелость механизмов привлечения населения к решению вопросов местного значения.
- Неэффективное управление землей и имущественным комплексом.
- Неоптимальный формат представления информации на официальном сайте.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ЭТАП

АЛГОРИТМ ВЫБОРА СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ РЯЗАНИ

Первый шаг

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВНОГО ОБРАЗА ГОРОДА

Привлекательный для проживания

- Высокие стандарты качества городской среды.
- Отсутствие барьеров для экономической деятельности.
- Возможность выбора и высокое качество услуг

Развитая экономическая база

- Лидирующие позиции на рынках сбыта товаров и услуг.
- Стабильная занятость населения.
- Высокий уровень доходов населения

Равноправный партнер

- Высокая инвестиционная привлекательность.
- Сильный местный бюджет.
- Хорошие перспективы сотрудничества

Второй шаг

СЦЕНАРИИ ДОСТИЖЕНИЯ ЖЕЛАЕМОГО ОБРАЗА ГОРОДА

Сценарий 1

«Верность традициям – путь к успеху»

Устойчивое эволюционное развитие на базе «здорового консерватизма»:

- экономические функции не изменяются;
- умеренные инвестиции;
- градостроительство – в рамках возможного

Сценарий 2

«Рязань – территория прогресса»

Развитие высокотехнологичных производств:

- в стройиндустрии и АПК;
- сфере услуг;
- альтернативной энергетике

Внедрение инноваций через:

- модели эффективного менеджмента;
- реорганизацию городского пространства в направлении формирования инновационной среды;
- подготовку высококвалифицированных кадров

Сценарий 3

«Рязань – душа России»

Ставка на использование историко-культурного наследия:

- изменение структуры экономики в пользу сферы услуг;
- поддержка малого бизнеса;
- приоритет проектов гуманитарного характера;
- создание традиции проведения масштабных культурных мероприятий;
- развитие гуманитарного образования

ИТОГ:

принципиальная неизменность традиционных функций – стабильность, отсутствие претензий на «перехват» функций и ресурсов у городов-конкурентов.

Риск – постепенное отставание от активно развивающихся городов-конкурентов

ИТОГ:

трансформация в многофункциональный город с высокими стандартами жизни.

Риск – требуются существенные затраты на организационные меры, инвестиции на условиях партнерства в ключе общих целей

ИТОГ:

превращение города в крупный культурный и центр с развитой системой гуманитарного образования

Риск – потребность масштабных инвестиций / необходимость активного маркетинга / длительность процесса трансформации

Третий шаг

ОТБОР КРИТЕРИЕВ И РАСЧЕТ ИНДИКАТОРОВ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ОТРАЖАЮЩИХ ПАРАМЕТРЫ ПЕРСПЕКТИВНОГО ОБРАЗА ГОРОДА

Критерий 1 Высокие стандарты качества городской среды	Критерий 2 Сильная конкурентная экономика	Критерий 3 Равноправное партнерство в процессах развития
<p>Индикаторы</p> <ul style="list-style-type: none"> Численность населения, тыс. чел. Коэффициент покрытия прожиточного минимума уровнем заработной платы, раз Уровень официально регистрируемой безработицы Средний уровень обеспеченности жильем, кв. м общей площади на 1 чел. Уровень автомобилизации, автомобилей на 1000 чел. Индекс загрязненности атмосферы от передвижных источников Износ сетей (основные фонды производства и распределения электроэнергии, газа и воды), % 	<p>Индикаторы</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля инновационной продукции в общем объеме произведенной продукции, % Индекс физического объема производства по видам экономической деятельности (С+D+E), % Объем платных услуг населению, % в сопоставимых ценах Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % 	<p>Индикаторы</p> <ul style="list-style-type: none"> Доля инвестиций местного бюджета в общем объеме инвестиций в основной капитал, % Доля инвестиций в общем объеме инвестиций, привлеченных из других уровней бюджетной системы РФ Увеличение туристического потока в город

Четвертый шаг

ВЫБОР СЦЕНАРИЯ, НАИБОЛЕЕ АДЕКВАТНОГО ЗАДАННЫМ КРИТЕРИЯМ

Лучшие значения прогнозных показателей	Лучшее сочетание внешних и внутренних факторов	Наибольшее соответствие перспективному облику города
--	--	--

ВЫБРАННЫЙ СЦЕНАРИЙ: «РЯЗАНЬ – ТЕРРИТОРИЯ ПРОГРЕССА»

Миссия: Рязань – территория прогресса



Стратегические направления

Экономический рост на основе инноваций	<ul style="list-style-type: none"> Создание условий для снижения себестоимости товаров, работ, услуг Создание системы стимулов для модернизации Снижение предпринимательских рисков Высокое качество муниципального управления Развитие кадрового потенциала
Сбалансированное пространственное развитие	<ul style="list-style-type: none"> Формирование документов территориального планирования Резервирование земли для социальных объектов Реорганизация транспортной инфраструктуры Формирование проектов для сотрудничества Обеспечение равной доступности социальных объектов
Развитие человеческого капитала	<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение условий занятости населения Создание условий для роста покупательского спроса Обеспечение доступности социальных услуг Обеспечение условий для строительства жилья и роста качества услуг ЖКК Обеспечение адресной социальной помощи
Качественная городская среда	<ul style="list-style-type: none"> Реализация программы модернизации системы управления в сфере ЖКК Организация ремонта и развития систем жизнеобеспечения города Обеспечение бесперебойной и качественной очистки и уборки городского пространства Возведение объектов благоустройства города
Эффективный менеджмент	<ul style="list-style-type: none"> Формирование системы стратегического планирования Формирование системы территориального планирования Формирование системы финансового менеджмента Формирование проектов и программ на основе сбалансированного применения трех систем планирования Создание системы стимулов для развития партнерства Внедрение моделей, повышающих эффективность муниципального управления

ПРОГРАММНЫЙ ЭТАП

Долгосрочные целевые программы



Содержание долгосрочных целевых программ

Совершенствование системы муниципального управления (2009–2011 гг.)

Цели

1. Повышение эффективности управления на основе внедрения комплексной системы управления процессами развития.

2. Создание механизма реализации стратегического плана.

Задачи

1. Формирование системы комплексного планирования.
2. Совершенствование применения программно-целевого метода.
3. Внедрение механизмов и моделей взаимодействия с местным сообществом и инвесторами для решения стратегических задач.
4. Внедрение моделей, повышающих эффективность управления.
5. Внедрение комплексной системы мониторинга.
6. Применение в процессе планирования стандартов бюджетных услуг.
7. Повышение уровня знаний и навыков муниципальных служащих в области финансового и проектного менеджмента.
8. Развитие системы информационного взаимодействия в процессе муниципального управления.

Результаты

1. Повышение прозрачности процесса муниципального

управления.

2. Устранение «конфликта ведомственных интересов» в процессе планирования.

3. Увеличение объемов привлекаемых на развитие города средств.

4. Повышение уровня знаний и практических навыков в сфере эффективного управления.

5. Расширение участия городского сообщества в муниципальном управлении.

Основные мероприятия

1. Разработка и внедрение нормативных правовых актов в сфере комплексного планирования.

2. Порядок ДЦП, порядок оценки эффективности ДЦП, методика проведения процедуры оценки, регламент взаимодействия при согласовании проектов ДЦП.

3. Порядок реализации проектов на условиях межмуниципального сотрудничества.

4. Внедрение методик, способствующих повышению эффективности муниципального управления.

5. Внедрение комплексной системы мониторинга (стратегические цели + показатели программ + показатели Указа № 607 и Распоряжения №1313-р).

6. Применение стандартов бюджетных услуг в процессе планирования.

7. Реализация программы обучения муниципальных служащих.

8. Мероприятия информационного характера.

Развитие наукоемкой экономики (2010–2012 гг.)

Цель

Создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики, государственно-частного партнерства в сфере наукоемкого бизнеса, роста занятости и доходов населения на основе образовательного и научно-технического потенциала города.

Задачи

1. Развитие инновационной деятельности в Рязани как центре образования, науки и инноваций.
2. Поддержка создания и внедрения инноваций.
3. Содействие развитию инновационной инфраструктуры.
4. Содействие формированию благоприятных условий для наукоемкого бизнеса, проектов и деятельности творческих групп.

Результаты

1. Рост занятости в инновационной сфере на 20%.
2. Рост объема инвестиций в инновационный сектор на 25%.
3. Рост доли инновационной продукции в 2 раза.
4. Рост доли инновационной продукции в сфере малого и среднего предпринимательства в 1,8 раза.
5. Рост доли затрат на инновации в общем объеме инвестиций в 1,5 раза.

Основные мероприятия

1. Формирование научно-производственного комплекса города.
2. Формирование системы поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций.
3. Формирование институциональной инфраструктуры стимулирования инновационной деятельности (научно-технические советы, фонды, конкурсы предпринимателей).
4. Создание Центра трансфера технологий.
5. Создание агротехнопарка.
6. Формирование системы кредитования наукоемких проектов в сфере предпринимательства.
7. Формирование системы мониторинга инновационного сектора экономики.
8. Создание виртуальной выставки инновационных проектов города.
9. Создание информационного раздела г. Рязани на всероссийском портале «Наука и инновации в регионах России».

Сбалансированное пространственное развитие на основе регулирования градостроительной деятельности (2009–2016 гг.)

Цель

Обеспечение сбалансированного пространственного развития города в условиях снижения темпов развития экономики, вызванного мировым финансовым кризисом.

Задачи

1. Формирование системы территориального планирования.
2. Формирование земельных участков как объектов права и основы для реализации проектов развития города.
3. Обеспечение дальнейшего пространственного развития города на основе созданной системы планирования.

Результаты

1. Создание условий для развития строительства.
2. Улучшение качества городской среды.
3. Повышение инвестиционной привлекательности города.
4. Подготовка нормативно-правовых основ для реализации проектов на условиях сотрудничества и партнерства.
5. Выполнение планов и программ в сфере строительства.

Основные мероприятия

1. Межевание кварталов, микрорайонов — выделение земельных участков для многоквартирных домов.
2. Подготовка и принятие правил землепользования и застройки.
3. Упорядочение территорий посредством красных линий в составе проектов планировки.
4. Подготовка и реализация плана реализации генерального плана.
5. Организация совместного территориального планирования.
6. Подготовка и принятие местных нормативов градостроительного проектирования.
7. Заключение соглашений и договоров о реализации проектов развития.

Развитие человеческого капитала (2009–2011 гг.)

Цель

Создание благоприятных условий для активного воспроизводства, развития и закрепления в городе качественных трудовых ресурсов с целью наращивания качества человеческого капитала.

Задачи

1. Приостановка развития негативных демографических тенденций.
2. Повышение продолжительности жизни населения.
3. Повышение качества социально-значимых услуг.
4. Повышение уровня общественной поддержки социальных инициатив.

Результаты

1. Снижение младенческой смертности.
2. Увеличение продолжительности жизни.
3. Снижение демографической нагрузки на трудоспособное население.
4. Снижение заболеваемости.

5. Повышение доли расходов на профилактические мероприятия.

6. Рост доли стандартизированных услуг.

7. Развитие волонтерского движения.

Основные мероприятия

1. Укрепление материально-технической базы родильных домов.

2. Строительство перинатального центра.

3. Создание центра семейной политики.

4. Мероприятия по стимулированию рождения в семьях 2-го и 3-го ребенка.

5. Мероприятия по регулированию миграционных потоков.

6. Мероприятия по защите материнства и детства.

7. Создание системы стимулов по проведению профилактических осмотров.

8. Создание системы реабилитационного лечения.

9. Создание геронтологического центра.

10. Завершение стандартизации бюджетных услуг.

11. Внедрение системы независимого аудита.

12. Энергосберегающие мероприятия.

13. Экспериментальный перевод двух учреждений в автономные учреждения.

14. Строительство и реконструкция учреждений образования и здравоохранения.

15. Создание консультационного центра трудоустройства молодежи.

16. Внедрение системы ваучера на оплату услуг частных нянь.

17. Развитие инфраструктуры для молодежного досуга.

18. Поддержка одаренных детей.

19. Создание общественного фонда поддержки социальных инициатив.

Формирование качественной городской среды (2009– 2011 гг.)

Цели:

1. Качественное улучшение состояния многоквартирных домов.

2. Развитие системы коммунальной инфраструктуры.

3. Формирование облика благоустроенного, ухоженного города.

Задачи

1. Реализация реформирования управления в сфере предоставления услуг в многоквартирных домах.

2. Совершенствование системы тарифного регулирования организаций ЖКК.

3. Создание системы развития коммунальной инфраструктуры.

4. Формирование системы долгосрочных договорных отношений в сфере управления коммунальной инфраструктурой.

5. Создание условий для комфортного проживания в городе.

Результаты

1. Обеспечение проведения капитальных ремонтов многоквартирных домов.

2. Формирование государственно-частного партнерства в сфере ЖКК.

3. Привлечение инвестиций в развитие коммунальной инфраструктуры.

4. Улучшение внешнего облика города.

5. Повышение качества коммунальных услуг.

Основные мероприятия

1. Формирование земельных участков под многоквартирными домами.

2. Формирование порядка управления многоквартирными домами.

3. Внедрение методики мониторинга деятельности управляющих организаций.

4. Подготовка документов на участие в конкурсе на получение средств из Фонда реформирования ЖКК на проведение капитальных ремонтов.

5. Формирование нормативной правовой базы по обеспечению управления в сфере ЖКК с учетом реформ, а также регулирования процесса подключения к системам коммунальной инфраструктуры.

6. Разработка инвестиционных программ в сфере ЖКК.

7. Регистрация прав собственности на объекты коммунальной инфраструктуры.

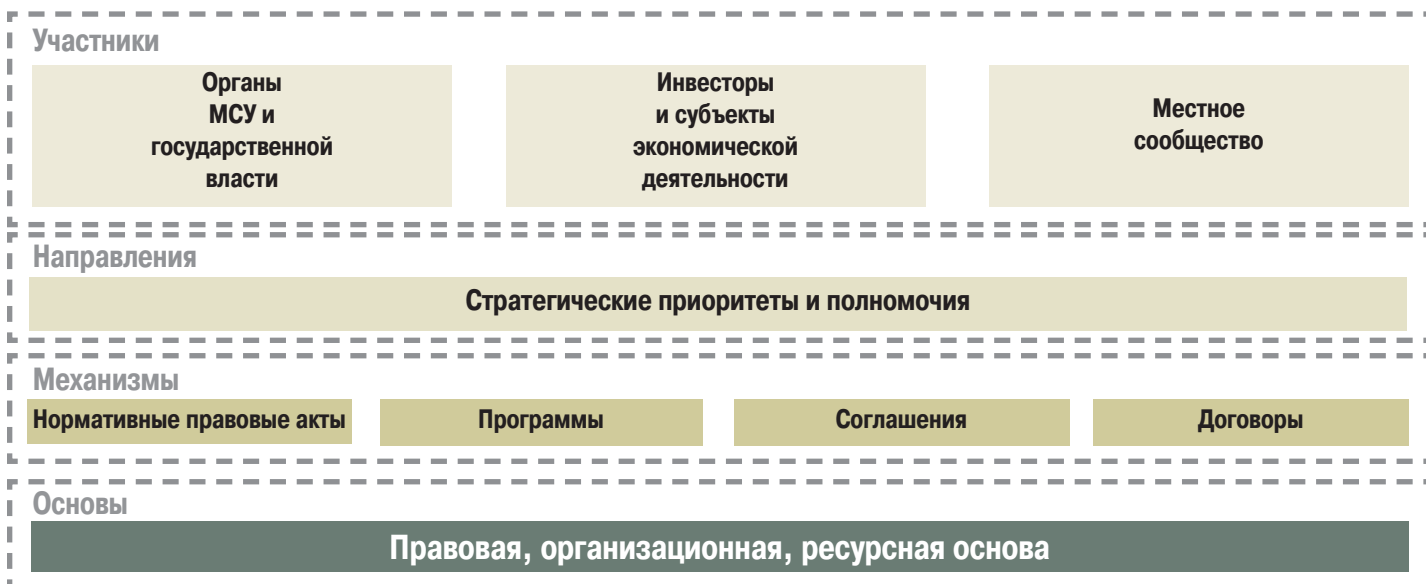
8. Мероприятия по формированию облика благоустроенного города.

Нормативное правовое обеспечение реализации Стратегии

Экономический рост на основе инноваций	Сферы регулирования	<ul style="list-style-type: none"> · Научно-техническое сотрудничество · Поддержка малого и среднего бизнеса · Система продвижения инновационных технологий
Сбалансированное пространственное развитие	Сферы регулирования	<ul style="list-style-type: none"> · Землепользование и застройка · Резервирование и изъятие земельных участков · Градостроительное проектирование · Механизмы реализации генерального плана · Работы по межеванию участков под строительство многоквартирных домов
Развитие человеческого капитала	Сферы регулирования	<ul style="list-style-type: none"> · Автономные учреждения · Стандарты в сфере образования · Нормативы · Услуги в сфере здравоохранения (платные/бесплатные) · Технология аутсорсинга · Центр семейной политики · Порядок финансирования социальных проектов
Качественная городская среда	Сферы регулирования	<ul style="list-style-type: none"> · Управление многоквартирными домами · Рекомендации по управлению общим имуществом · Порядок – субсидирование (капитальный ремонт) · Регулирование тарифов · Порядок – инвестиционные программы в ЖКК · Управление благоустройством · Безопасность и качество дворовых сооружений
Эффективный менеджмент	Сферы регулирования	<ul style="list-style-type: none"> · Комплексная система планирования · Система мониторинга · Программно-целевой метод · Регламенты и стандарты · Тарифная политика

ЭТАП ВНЕДРЕНИЯ

Организация системы взаимодействия участников реализации Стратегии



Этапы реализации плана стратегического развития



МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Разработка Стратегии включала в себя формирование системы организации периодического мониторинга ее реализации и проводимой на его основе оценки.



В основу организации мониторинга была положена система количественных показателей (индикаторов). Поскольку мониторинг должен был осуществляться на трех уровнях, для каждого из них была разработана собственная подсистема (группа) индикаторов, а именно:

- целевые ориентиры перспективного образа города в 2020 году;
- индикаторы реализации задач в рамках стратегического плана;
- индикаторы оценки эффективности долгосрочных целевых программ.

Первая группа включила в себя 14 индикаторов (целевых ориентиров), разбитых на три подгруппы, соответствующие трем стратегическим целям Стратегии (высокие стандарты качества городской среды, сильная конкурентоспособная экономика и город как равноправный партнер процессов развития).

Вторую группу составили 52 индикатора, привязанные к задачам Стратегии.

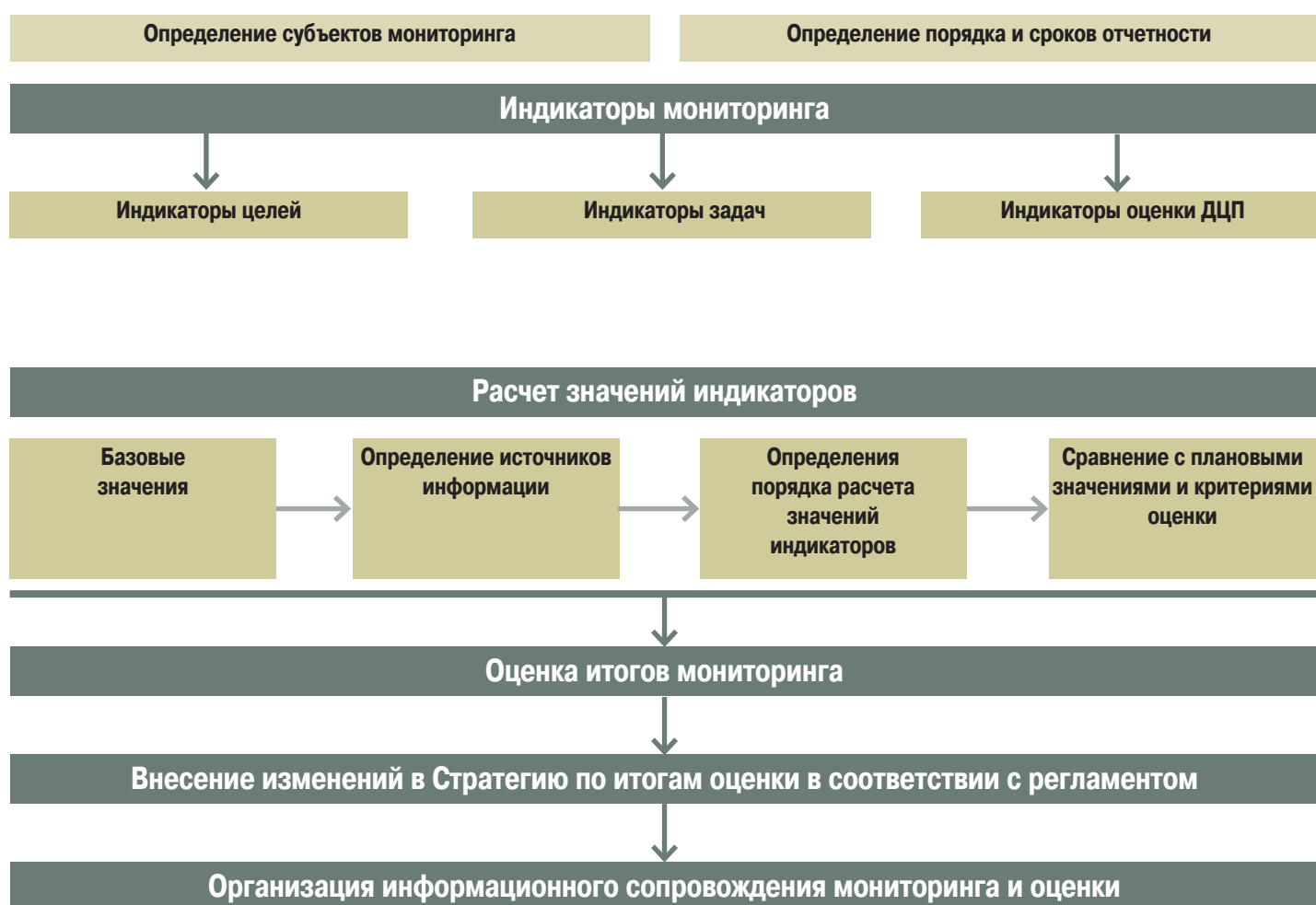
Третья группа формировалась в соответствии с целями и задачами долгосрочных целевых программ. Система

индикаторов разрабатывалась с опорой на традиционные принципы: комплексность, непрерывность, прозрачность и сопоставимость с ретроспективными показателями по Рязани, Рязанской области, России в целом и другим муниципальным образованиям. Для индикаторов всех трех групп были определены базовые значения на 2007 год и целевые значения на финальный год реализации Стратегии (для индикаторов первой и второй групп) и на каждый год реализации соответствующей целевой программы (для индикаторов третьей группы). Кроме того, для каждого из индикаторов второй группы, в некотором роде ключевых для мониторинга Стратегии, была предложена методика расчета на основе первичных данных с указанием источников этих данных. Подобная детализация была осуществлена впервые в практике разработки ИЭГ муниципальных стратегий.

На основе индикаторов мониторинга были выработаны подходы к оценке реализации Стратегии. В соответствии с принципами проведения мониторинга были предложены три вида оценки: оценка социально-экономического положения города, оценка хода выполнения плана и эффективности реализации долгосрочных целевых программ, а также социологическая оценка реализации Стратегии. Рекомендации относительно оценки последнего вида являются новыми в практике ИЭГ и впервые были представлены именно в Рязани.

Социологическую оценку было предложено проводить методом анкетирования различных целевых групп (представители органов местного самоуправления, руководители крупных и малых предприятий, учащиеся, местные эксперты и т.д.) с подготовкой для каждой группы особой анкеты, включающей как общий для всех анкет блок вопросов, касающихся хода выполнения Стратегии и социально-экономической ситуации в городе в целом, так и специальный блок вопросов, ориентированных на исследование проблем, специфических для данной группы. Периодичность анкетирования установлена разной для разных групп – от ежегодной до одного раза в 4 года.

Организация мониторинга



ВЫВОДЫ—УРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Зона успеха

- Определение стратегических приоритетов развития Рязани.
- Концентрированное обсуждение на специализированных круглых столах с широким представительством научной и экспертной общественности города наиболее острых вопросов городского развития.
- Освещение хода подготовки Стратегии в городских средствах массовой информации.
- Повышение квалификации муниципальных служащих в результате проведения образовательных мероприятий по актуальным вопросам муниципального управления и перспективного развития.
- Формирование нормативной базы целостной системы муниципального управления в городе.
- Подготовка к внедрению системы мониторинга и оценки реализации программных мероприятий.

Проблемные зоны

- Слабое вовлечение субъектов экономической деятельности в процесс обсуждения стратегических приоритетов.
- Зависимость проектной части Стратегии от позиции внешних партнеров и вероятностный характер ее реализации.
- Недостаточная координация с субъектом Федерации.
- Не полностью выявленный и раскрытый в качестве ресурса экономического роста агломерационный потенциал города Рязани.



**Институт
экономики
города
представляет
книжные
новинки:**

Управление муниципальным экономическим развитием
Под ред. Г.Ю. Ветрова
М.: Фонд «Институт экономики города», 2009
ISBN: 978-5-8130-0

Учебное пособие имеет своей целью сформировать целостное представление о теоретических подходах к управлению муниципальным экономическим развитием и практической деятельности муниципальных образований, направленной на развитие их экономического потенциала. Экономическое развитие рассматривается как одна из наиболее сложных сфер в системе муниципального управления, которая требует комплексной согласованной работы различных органов местного самоуправления, а также выстраивания конструктивных отношений между различными субъектами местного сообщества, согласования местных интересов с общегородскими и региональными. Особое внимание уделено планированию, инвестиционной политике, механизмам общественного участия, а также другим актуальным вопросам экономического развития российских муниципальных образований в контексте реформы местного самоуправления.

Пособие иллюстрируется практическими примерами, в том числе материалами проектов, реализованных сотрудниками фонда «Институт экономики города» в различных муниципальных образованиях Российской Федерации в 1999-2007 гг. Предназначено для студентов и аспирантов, изучающих муниципальное управление, работников органов местного самоуправления, а также для широкого круга читателей, интересующихся муниципальной проблематикой ■

Модели организации адресной социальной помощи
Е.А. Коваленко, Е.Л. Строкова, О.А. Феоктистова
М.: Фонд «Институт экономики города», 2009
ISBN: 978-5-8130-0144-4

Методическое пособие знакомит читателей с основами адресного подхода к реализации программ социальной помощи и позволяет получить целостное представление о механизмах их разработки и реализации. Теоретическое описание различных аспектов предоставления адресной социальной помощи сочетается с многочисленными примерами из практики регионов Российской Федерации. Книга в первую очередь адресована специалистам органов социальной защиты населения, а также студентам, аспирантам по специальностям, связанным с государственным и муниципальным управлением, социальной работой. Кроме того, интересна она будет и широкому кругу читателей, интересующихся современной социальной политикой ■

Анализ влияния реформы местного самоуправления и реформы межбюджетных отношений на финансовое состояние муниципальных образований РФ
В.Э. Григоров, Д.В. Жигалов, Л.В. Перцов
М.: Фонд «Институт экономики города», 2009
ISBN: 978-5-8130-0140-6

В Российской Федерации за последние годы были проведены реформы, направленные на развитие бюджетного федерализма, местного самоуправления и повышение качества управления общественными финансами. На местном уровне возникли муниципальные образования нового типа – муниципальные районы, городские округа и поселения. Был определен круг вопросов, отнесенных к компетенции муниципалитетов каждого из них, за муниципальными бюджетами закреплены на постоянной основе собственные доходные источники. Эксперты Института экономики города провели исследование влияния муниципальной реформы и реформы межбюджетных отношений на степень финансовой автономии, сбалансированность бюджетов и величину доходной базы органов местного самоуправления в 2003-2007 гг. Центральной темой исследования был анализ изменения в результате реформ уровня фискальной автономии муниципалитетов, понимаемой как их способность самостоятельно определять объемы расходных и доходных полномочий местных бюджетов. Аналитический доклад, подготовленный по итогам исследования, адресован сотрудникам органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и организаций, широкому кругу специалистов в области общественных финансов, преподавателям, студентам и аспирантам финансовых и экономических вузов, а также всем, кто интересуется данной проблематикой ■

Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации. Ответы на наиболее проблемные вопросы градостроительной деятельности
Э.К. Трутнев, Л.Е. Бандорин
М.: Проспект, 2010
ISBN: 978-5-392-01027-1

Комментарий подготовлен ведущими специалистами в области земельного, градостроительного и экологического права. Авторами рассмотрены наиболее сложные проблемы, возникающие в правоприменительной практике, и предложены пути их решения со ссылками на действующее градостроительное законодательство и нормы смежных отраслей права. В Комментарии учтены последние изменения, внесенные в Градостроительный кодекс РФ Федеральными законами № 160-ФЗ, 281-ФЗ, 309-ФЗ, 164-ФЗ. Комментарий будет интересен широкому кругу читателей: сотрудникам органов государственной власти и местного самоуправления, специалистам в области архитектуры, проектирования, строительства и землеустройства, а также юристам, студентам, аспирантам и преподавателям юридических и архитектурных вузов ■

Заказать книги, а также полный каталог изданий Института экономики города можно по факсу (495) 787-45-20, 363-50-47, электронной почте books@urbanecomomics.ru или на сайте www.urbanecomomics.ru



КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Фонд «Институт экономики города»

Е-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Тел./факс: (495) 787 45 20

Ветров Герман Юрьевич – директор направления

«Муниципальное экономическое развитие»

Падилья Сароса Людмила Юрьевна – заместитель директор направления

«Муниципальное экономическое развитие»

Администрация города Рязани

Е-mail: econ_org@admrzn.ru

Тел./факс: (4912) 95 69 49

Ковалев Игорь Владимирович

– начальник управления экономического развития



общероссийский журнал

РМП

РОССИЙСКАЯ
МУНИЦИПАЛЬНАЯ
ПРАКТИКА

ИМУЩЕСТВЕННЫЕ
ОТНОШЕНИЯ В РФ



**ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА**

125009, Москва, ул. Тверская, 20/1

☎ (495) 787 45 20, 363 50 47

✉ mailbox@urbaneconomics.ru

ISBN 978-5-8130-0146-8

Напечатано при поддержке Агентства США по международному развитию

© Фонд «Институт экономики города», 2009