

**3. Вопрос: относится ли Пермь к историческому поселению? Какие города можно считать историческими поселениями? (Вопрос возник при подготовке обосновывающих материалов для генерального плана г. Перми)**

С 1990 года город Пермь представлен в списке исторических населенных мест<sup>1</sup>.

Понятие «историческое поселение» закреплено в Федеральном законе РФ от 25 июня 2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» № 73-ФЗ (далее – 73-ФЗ).

Как соотносятся понятия «историческое поселение» и «историческое населенное место», тождественны ли они с правовой точки зрения?

Эти понятия были бы тождественными, если бы 73-ФЗ содержал бы норму, согласно которой правовые акты, принятые до введения в действие 73-ФЗ в отношении «исторических населенных мест» имеют силу и после введения в действие 73-ФЗ, а также в отношении того, что использовавшееся в указанных актах понятие «историческое населенное место» надлежит впредь использовать как понятие «историческое поселение». Поскольку такой нормы 73-ФЗ не содержит, то указанные понятия не могут считаться и не являются тождественными.

Это значит, что Пермь не является историческим поселением, то есть не является тем городом, в отношении которого могли бы распространяться нормы 73-ФЗ об исторических поселениях, в том числе, нормы части 4 ст. 60 73-ФЗ в соответствии с которой, *«градостроительная документация, разрабатываемая для исторических поселений ... подлежит обязательному согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации...»<sup>2</sup>*.

Этот вывод должен быть распространён также и на все иные города, названия которых как «исторические населённые места» содержатся в

---

<sup>1</sup> Постановление коллегии Министерства культуры РСФСР (№12 от 19 февраля 1990 г.), коллегии Госстроя РСФСР (№3 от 20 февраля 1990 г.) и президиума Центрального совета ВООПИК (№ 12(162) от 16 февраля 1990 г.) «Об утверждении нового Списка исторических населенных мест РСФСР».

<sup>2</sup> По этой причине в отношении проекта генерального плана г. Перми указанное согласование не проводилось и в соответствии с законодательством генеральный план был принят 17 декабря 2010 года.

постановлении коллегии Министерства культуры РСФСР (№ 12 от 19 февраля 1990 года).

На основании части 4 ст. 60 73-ФЗ было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 16 января 2010 г. № 418/339 «Об утверждении Положения о порядке согласования с федеральным органом охраны объектов культурного наследия проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны». Пунктом 2 указанного Постановления было дано поручение Министерству культуры Российской Федерации и Министерству регионального развития Российской Федерации подготовить и утвердить в 3-месячный срок перечень исторических поселений. В соответствии с указанным поручением был принят совместный приказ Министерства культуры Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации от 29 июля 2010 г. №418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений» (далее- Приказ №418/339).

73-ФЗ не содержит указание о наличии «полномочия утверждения перечня исторических поселений». Это значит, что такое полномочие отсутствует. Отсутствующее в Федеральном законе полномочие не может выполняться, кем бы то ни было до тех пор, пока в 73-ФЗ не появятся нормы о: 1) наличии указанного полномочия; 2) органа, которому такие полномочия предписано исполнять; 3) порядке исполнения указанного полномочия, либо определении органа, который такой порядок будет устанавливать.

Отсутствие в 73-ФЗ указанных выше норм означает отсутствие перечня исторических поселений, несмотря на принятие указанного Приказа №418/339. Кроме того, в Положении «О Министерстве культуры Российской Федерации», утверждённом постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 406 отсутствует полномочие утверждать перечень исторических поселений. Следовательно, имеет место: 1) отсутствие полномочия как такового; 2) превышение полномочий Министерством, которому предоставлено отсутствующее

в 73-ФЗ полномочие, которое не определено в Положении о Министерстве, которому отсутствующее полномочие передано.

Таким образом, указанный Приказ не может иметь правовой силы как документ, подлежащий применению.