

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

# Совершенствование инструментов стратегического планирования муниципальных образований

А. С. Пузанов  
генеральный директор

Москва, 16 февраля 2023 года

ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИКИ  
ГОРОДА

# Проведение балансовых расчетов как инструмент стратегического планирования

## Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации

*(утверждены Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 года №633)*

- ✓ П.29. Основными инструментами системы стратегического планирования являются индикативное планирование<...>, а также проведение балансовых расчетов и разработка на их основе мер для достижения поставленных целей и их ресурсной обеспеченности
- ✓ П.31. Актуализация показателей [используемых в процессе стратегического планирования] проводится с учетом <...> оценки необходимости и достаточности ресурсов, осуществляемой в том числе с использованием балансовых расчетов
- ✓ П.33. При разработке документов стратегического планирования для обеспечения наибольшей эффективности использования ресурсов при достижении поставленных целей, как правило, применяются балансовые расчеты



# Цели проведения балансовых расчетов

- ✓ Обоснование системы целеполагания документа стратегического планирования, в том числе задач, направленных на преодоление выявленных и прогнозируемых дисбалансов
- ✓ Проведение сценарных расчетов и выбор оптимального сценария
- ✓ Оценка необходимости и достаточности ресурсов для достижения целей и решения задач документа стратегического планирования
- ✓ Обеспечение наибольшей эффективности использования ресурсов при достижении поставленных целей
- ✓ Обоснование системы целевых показателей документа стратегического планирования и их численных значений
- ✓ Обоснование включения конкретных мероприятий в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития
- ✓ Обоснование внесения изменений в документы территориального планирования, программы комплексного развития социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры



# Основные типы балансов

## Балансы человеческого потенциала

- ✓ Демографический баланс
- ✓ Баланс трудовых ресурсов

## Балансы городской среды

- ✓ Жилищный баланс
- ✓ Градостроительный баланс
- ✓ Инфраструктурные балансы

## Экологические балансы

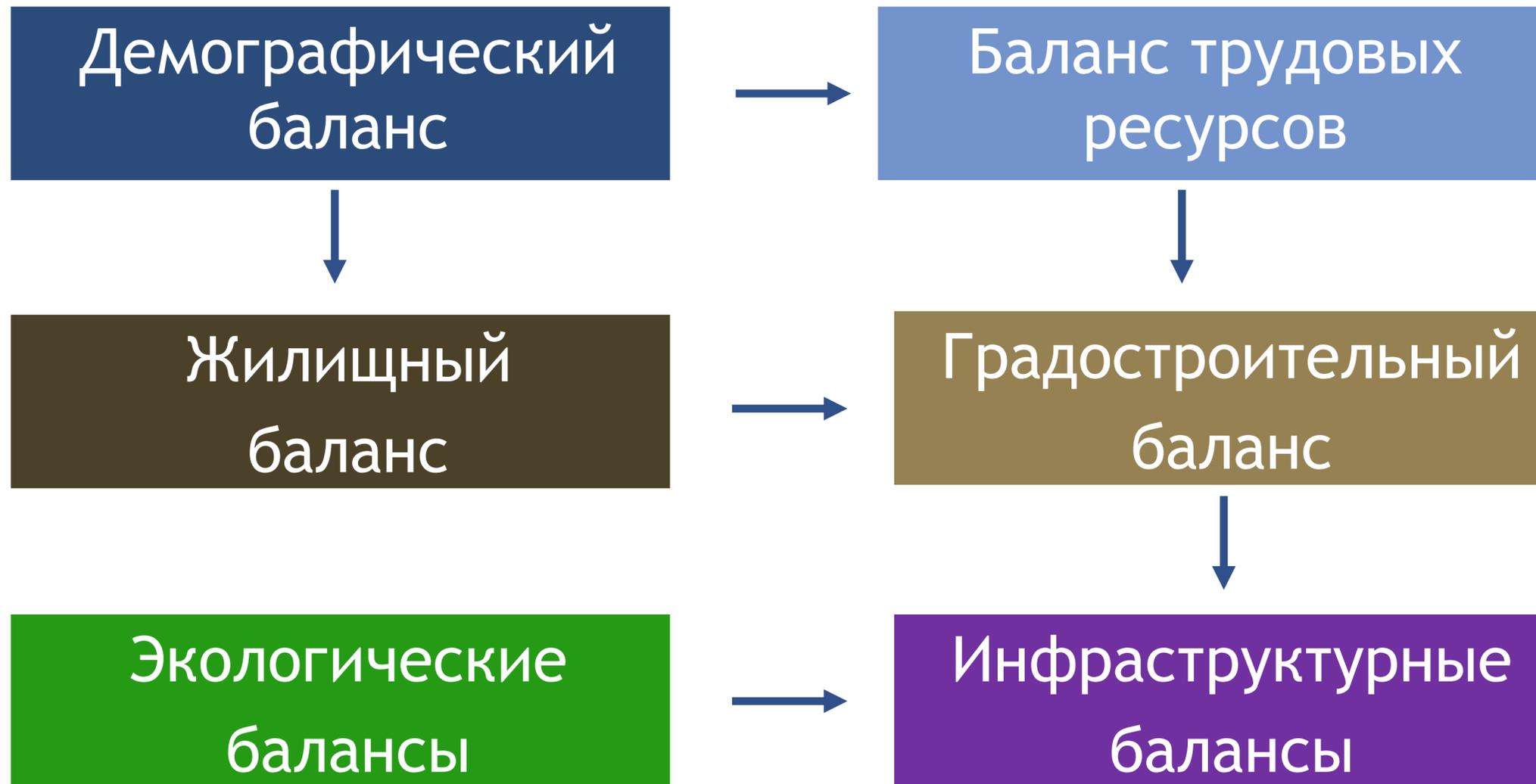
- ✓ Топливо-энергетический баланс
- ✓ Балансы выбросов загрязняющих веществ
- ✓ Баланс обращения ТКО



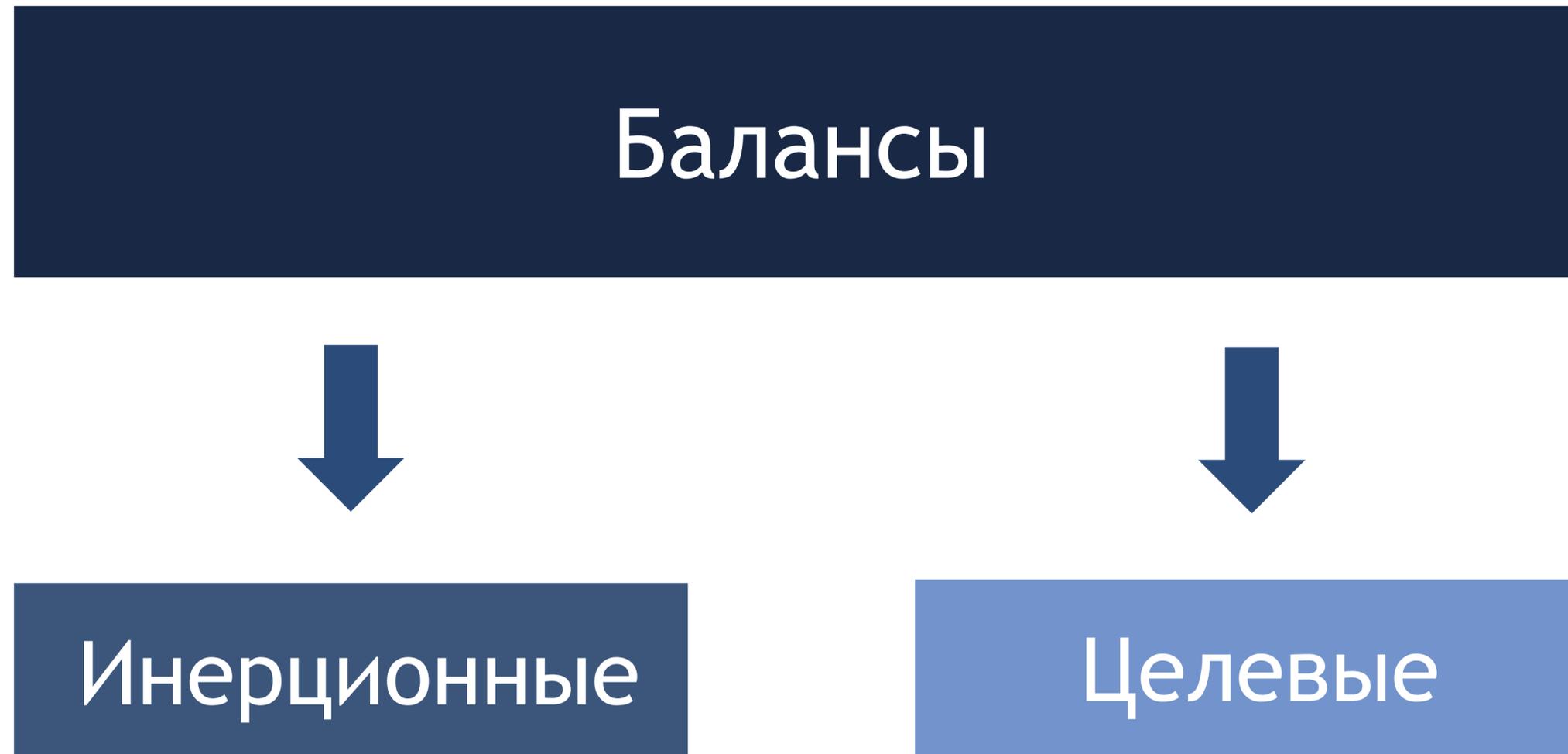
# Нормативная правовая база

- ✓ Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633)
- ✓ Порядок разработки топливно-энергетического баланса для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 1169)
- ✓ Правила разработки прогноза баланса трудовых ресурсов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 440)
- ✓ Методические указания Росстата по разработке прогноза и расчету баланса трудовых ресурсов, заполнению форм статистического наблюдения 1-жилфонд, 1-ТП (отходы) 2-ТП (воздух) и 2-ТП (водхоз)

# Взаимосвязь балансов



# Методы построения балансов

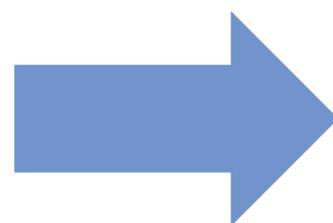


# Построение инерционных балансов

- ✓ Текущее (базовое) значение показателя реализации стратегии

- ✓ Инерционный прогноз динамики показателя на основе ретроспективного анализа

- ✓ Прогноз объема ресурсов, позволяющих в течение планового периода изменить это значение в желательную сторону

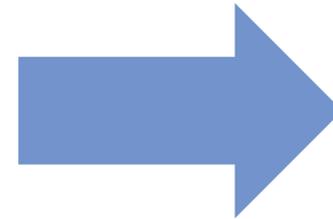


- ✓ Определяются прогнозные значения показателей реализации стратегии по годам (этапам) реализации документа стратегического планирования

- ✓ Оценивается наличие и динамика дисбалансов между отдельными показателями, входящими в состав баланса

# Построение целевых балансов

- ✓ Текущее (базовое) значение показателя реализации стратегии
- ✓ Целевые значения показателя по годам (этапам) реализации документа стратегического планирования, определенные на основе:
  - ✓ результатов системы целеполагания, сформированной в рамках разработки документа
  - ✓ Проекции значений целевых показателей, установленных в документах стратегического планирования федерального и регионального уровня на муниципальный уровень
  - ✓ дисбалансов, выявленных при построении инерционного баланса



- ✓ Выявляется объем ресурсов, которые требуется привлечь в экономику в плановый период для достижения целевого значения показателя на конец срока реализации документа стратегического планирования или соответствующего этапа реализации
- ✓ Определяются управленческие действия, позволяющие обеспечить привлечение необходимого объема ресурсов

# Пример: параметры целевого демографического баланса муниципального образования к 2030 году

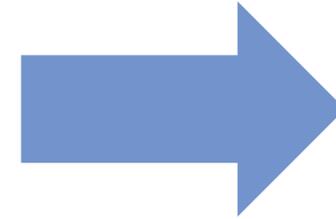
	2020 (факт)	2025 (целевой ориентир)	2030 (целевой ориентир)
Численность населения	91 тыс. чел.	92 тыс. чел.	94 тыс. чел.
Коэффициент рождаемости	6,7‰	7,7 ‰	9,0‰
Коэффициент смертности	15,9‰	14,0‰	12,5‰
Коэффициент естественного прироста	- 9,2‰	-6,3‰	- 4,0‰
Коэффициент миграционного прироста	3,1‰	7,2‰	7,4‰

Требуемый совокупный миграционный прирост за 2021-2030 гг. -  
**7,8 тыс. человек**

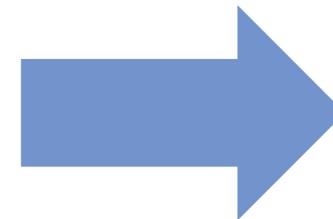


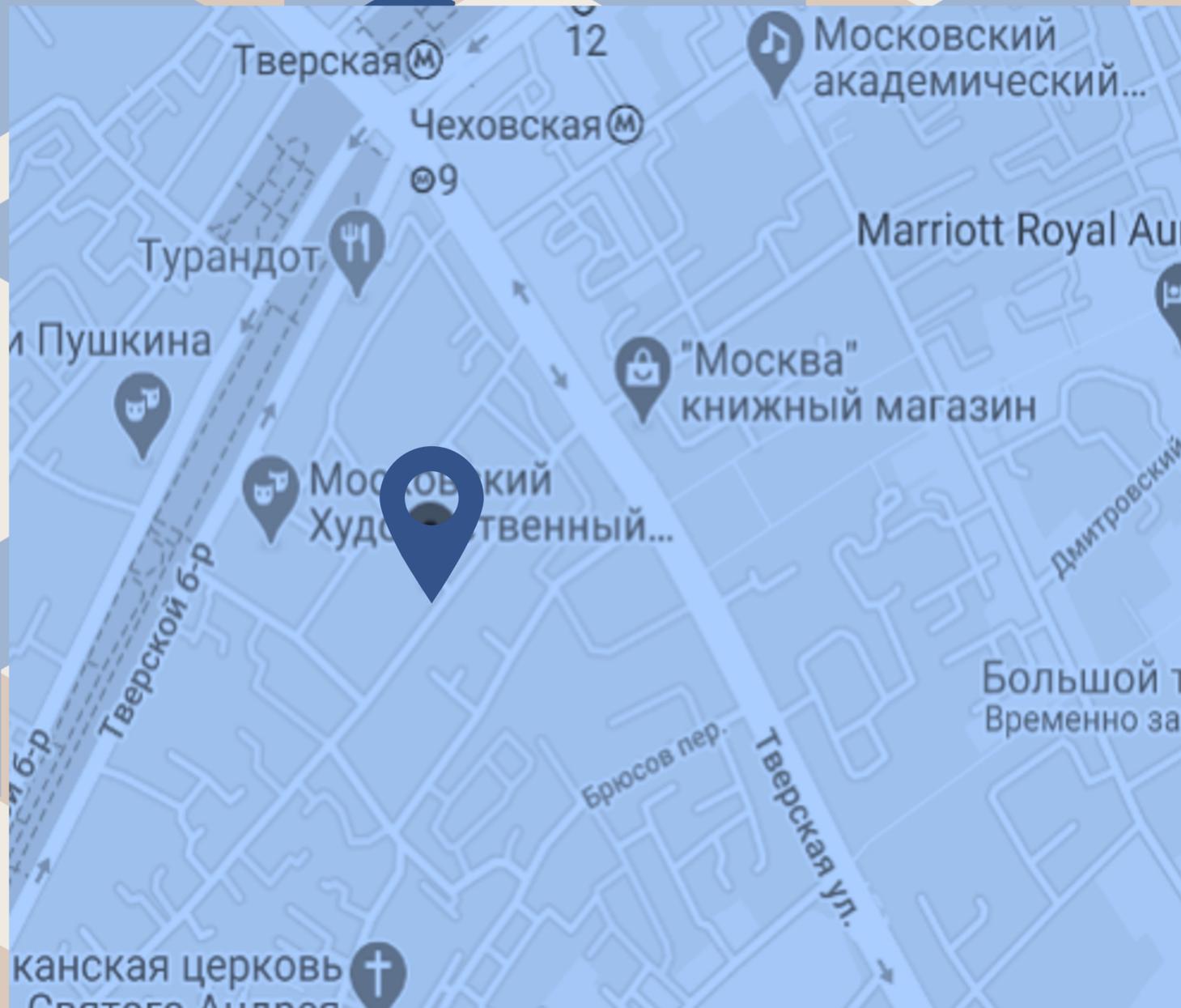
# Аналитические материалы Института экономики города

✓ Монография «Стратегическое планирование на местном уровне»



✓ Методические рекомендации по проведению по использованию балансовых расчетов при разработке документов стратегического планирования муниципальных образований





## ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375 Москва,

Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1

Тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 212-05-11,

E-mail: [mailbox@urbaneconomics.ru](mailto:mailbox@urbaneconomics.ru), [fondiue@yandex.ru](mailto:fondiue@yandex.ru)

Web-site: [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)

