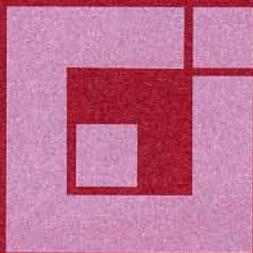


2001

Институт
Экономики
Города

<p>ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ</p> <p>сабуров евгений федорович председатель попечительского совета</p> <p>апрелев константин николаевич</p> <p>егоров сергей ефимович</p> <p>немцов борис ефимович</p> <p>страйк раймонд</p>	<p>директор института проблем инвестирования</p> <p>вице-президент российской гильдии риэлторов</p> <p>президент ассоциации российских банков</p> <p>председатель федерального политсовета партии “союз правых сил”</p> <p>главный специалист <i>the urban institute (сша)</i></p>
--	--

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА



СОВЕТ ФОНДА

косарева надежда борисовна
клепикова елена григорьевна
либоракина марина ивановна
новиков алексей викторович
пинегина маргарита владимировна
пузанов Александр Сергеевич
сиваев Сергей Борисович
сучков андрей Юрьевич
шапиро марина давидовна

ПРАВЛЕНИЕ

косарева надежда борисовна
либоракина марина ивановна
пузанов Александр Сергеевич
сиваев Сергей Борисович

Служба организационного инженеринга Фонда
имени Сорокина проводит ежегодные конференции
научных и практических проблем в области
личностного и профессионального роста

Служба организационного инженеринга Фонда
имени Сорокина проводит ежегодные конференции
научных и практических проблем в области
личностного и профессионального роста

2001
г о д о в о й о т ч е т

Служба организационного инженеринга Фонда
имени Сорокина проводит ежегодные конференции
научных и практических проблем в области
личностного и профессионального роста

Трудно переоценить ту роль, которую призваны играть независимые аналитические центры в жизни российского общества. Именно они должны выступать организаторами публичного диалога по наиболее актуальным соци-

обращение председателя попечительского совета фонда «институт экономики города»

ально-экономическим вопросам. Подобные центры уже принимают самое активное участие в определении стратегии ре-

форм, разработке социально-экономической политики государства, дают независимую комплексную оценку ситуации в стране, однако их голос еще плохо слышен российской общественности. И тем более от-



с а б у р о в е в г е н и й ф е д о р о в и ч

радно отметить, что Институт экономики города уделяет этому направлению все большее внимание. Лучшее тому подтверждение — участие экспер-

тов Института в Гражданском Форуме, прошедшем в Москве в ноябре прошлого года.

Как член оргкомитета Гражданского Форума я в полной мере осознаю всю сложность поставленных перед ним задач — сформулировать общественные приоритеты, сориентировать общество и власть на решение наиболее актуальных проблем. Одна из них — дальнейшее развитие местного самоуправления. Еще до проведения Форума мы понимали, что эта тема обязательно будет поднята во время его заседаний.

Институт экономики города выступил одним из организаторов линии "Местное самоуправление и местные сообщества". Внимание участников Форума к этой линии показало, что российское общество постепенно начинает воспринимать местное самоуправление как явление общественной жизни, а не государственной власти, начинает осознавать, что именно на местах формируются гражданские инициативы и заключается общественный договор.

Я нисколько не сомневаюсь в том, что творческий и научный потенциал сотрудников Института позволит ему и дальше оставаться в числе ведущих аналитических центров России в области социально-экономической политики.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Сабуров Евгений Федорович". The signature is fluid and cursive, with some loops and variations in line thickness.

Очень многие аналитики, публицисты, общественные деятели отмечали, что XXI век будет веком городов. Поэтому в первый год нового века мы особенно внимательно анализировали проблемы и перспективы развития российских городов, выявляли наиболее актуальные направления и оказывали реальное содействие городам в проведении преобразований, соответствующих требованиям новой эпохи. В целом первый год нового века был отмечен значительными достижениями, памятными событиями в жизни Института. Мы с полным основанием можем утверждать: перед нами открылись новые горизонты. Среди наиболее значимых итогов 2001 г. следует отметить участие экс-

обращение президента фонда «институт экономики города»

пертов Института экономики города в подготовке проектов документов федерального уровня: в разработке Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральной целевой программы "Жилище", в том числе подпрограммы "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации", а также ряда законопроектов, обеспечивающих развитие ипотечного жилищного кредитования в России.

Среди других важных событий хотелось бы выделить приобретение международ-

косарева надежда борисовна



ным рейтинговым агентством Standard & Poor's мажоритарной доли участия в рейтинговом агентстве EA-Ratings, учрежденном в 1998 г. Фондом "Институт экономики города". Создание рейтингового агентства стало для нас своего рода "интеллектуальным апробированием" бизнес-идеи, развитием на российском рынке нового института независимой оценки кредитного риска. Успешность данного проекта, объединившего новаторские интеллектуальные и бизнес-идеи, — важный шаг в институциональном развитии Института экономики города.

В 2001 г. наш Институт при поддержке Агентства США по международному развитию начал реализацию новой стратегической четырехлетней программы "Социально-экономическое развитие и совершенствование управления на местном уровне: новое качество роста", направленной на укрепление местного самоуправления в Российской Федерации, на повышение эффективности управления ресурсами, которыми располагают местные сообщества.

Проведенные в прошедшем году исследования в сфере организации системы образования на муниципальном уровне дали возможность продвинуться в понимании еще одной важной сферы городской экономики и практически завершить формирование структуры предметной деятельности Института, наиболее полно отвечающей нашему названию и нашей миссии.

В 2001 г. Институт значительно вырос: нас стало намного больше, заметно повысился профессиональный уровень аналитических разработок. Я признательна всем сотрудникам Института за их вклад в успешную реализацию проектов. Мне хотелось бы также искренне поблагодарить всех наших коллег и друзей из органов местного самоуправления, государственной власти, общественных объединений и ассоциаций, научных и образовательных центров, донорских организаций за ту помощь и содействие, которые они нам оказывают.

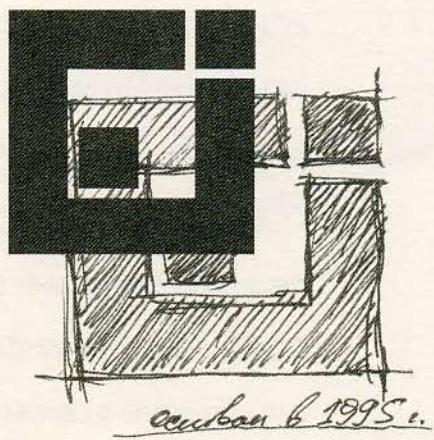


институт
ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

96 сотрудников и

консультантов

Из них — 59 экспертов,
каждый 2-й эксперт
имеет ученую степень



**ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА**

**негосударственная
некоммерческая организация,
имеющая целью анализ и
содействие решению
социально-экономических
проблем развития городов и
регионов**

103789 Москва
ул. Тверская, 20/1
e-mail: mailbox@urbanconomics.ru
тел./факс: (095) 787-4520
(095) 363-5047



*Основные
задачи*

Основные задачи

Институт экономики города проводит независимые ИССЛЕДОВАНИЯ в области социального и экономического развития городов, предлагает новые КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАЗРАБОТКИ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ по реформированию городской экономики, принимает активное УЧАСТИЕ В ПРОЦЕССЕ ВЫРАБОТКИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ на федеральном уровне, обеспечивает ОТКРЫТОСТЬ И ДОСТУПНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ

для общества в целом

И

нститут экономики города является членом Европейской исследовательской сети в области жилищного сектора (**ENHR**), Международного союза по жилищному финансированию (**International Union for Housing Finance**), Партнерства "Технологии переходных экономик" (**Transition Policy Network**) и ассоциированным членом Европейского центра поддержки фондов (**European Foundation Centre**)

*Основные
задачи*

Фонд. 2011

ОСНОВНЫЕ

виды работ и услуг

- | **Законотворчество**
- | **Экспертиза**
- | **Мониторинг и оценка деятельности**
- | **Стратегии и программы развития**
- | **Демонстрационные проекты**
- | **Исследования**
- | **Обучение**
- | **Информация**

- | Исследования социальных и экономических проблем городов и регионов (свидетельство № 2028 от 22 декабря 1999 г. о государственной аккредитации в качестве научной организации)
- | Разработка и проведение экспертизы законодательных и других нормативных правовых документов по вопросам жилищной политики, городского регулирования и другим аспектам экономики городов
- | Содействие органам государственной власти и местного самоуправления в выработке стратегии, практических подходов и реализации программ реформирования городского хозяйства и инновационных проектов
- | Мониторинг и оценка эффективности программ социально-экономического развития городов и других территорий, социальных проектов и программ грантов
- | Содействие крупному и среднему бизнесу в осуществлении социальных программ и программ территориального развития
- | Обучение, повышение квалификации кадров, учебно-методическая деятельность (лицензия на право осуществления дополнительного профессионального образования: серия СЛОД, регистрационный номер 009152, код Н, выдана Комитетом образования правительства Москвы)
- | Распространение современных технологий управления городским хозяйством через средства массовой информации, Интернет и собственную издательскую деятельность

партнеры

- | Органы местного самоуправления более 80 российских городов
- | Органы государственной власти: Госстрой России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минимущество России, Федеральное собрание Российской Федерации, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, органы государственной власти более 20 субъектов Российской Федерации и др.
- | Международные организации: Агентство США по международному развитию, Всемирный банк, Фонд Форда, Фонд Евразия, Институт "Открытое общество", Программа Европейского союза TACIS, OECD и др.
- | Общественные объединения и бизнес-ассоциации: Российская гильдия риэлторов, Конгресс муниципальных образований Российской Федерации и его региональные отделения, Ассоциация городов Сибири и Дальнего Востока, Союз малых и средних городов России, Клуб 2015, Ассоциация российских банков, Общество оценщиков и др.
- | Аналитические и образовательные центры: The Urban Institute (Вашингтон), Институт проблем экономики переходного периода (Москва), Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Государственный университет — Высшая школа экономики (Москва), Бюро экономического анализа (Москва), Леонтьевский центр (Санкт-Петербург), Институт народно-хозяйственного прогнозирования РАН (Москва), Институт жилищно-коммунального хозяйства (Москва), Московский общественный научный фонд, Center for the Study of Philanthropy (Нью-Йорк), University of Pittsburgh (Питтсбург), Boston University's Internship Program (Бостон — Москва) и др.

2001 ГОД:

реализовано при участии Института ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

- в Перми успешно завершилась программа социальной реабилитации для детей с ограниченными возможностями, которую провели общественные организации — победители конкурса социального заказа
- проведена линия "Местное самоуправление и местные сообщества" на Гражданском Форуме для Минэкономразвития России подготовлены предложения по устранению административных барьеров для предпринимателей и дебюрократизации экономики
- Правительством Российской Федерации утверждена подпрограмма "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации" Федеральной целевой программы "Жилище"

- международное рейтинговое агентство Standard & Poor's стало мажоритарным участником рейтингового агентства EA-Ratings, учрежденного в 1998 г. Фондом "Институт экономики города"
- Государственной Думой принят Закон "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об ипотеке"
- выполнен государственный контракт с Минэкономразвития России "Разработка нормативной правовой базы передачи земельных участков под приватизированными предприятиями в целях формирования для них единого объекта недвижимости"
- в рамках курса "Экономика города" в МГУ прошли обучение 39 студентов трех факультетов
- подготовлен аналитический отчет "Состояние и перспективы развития системы долгосрочного ипотечного кредитования в Кыргызстане" для разработки Национальной программы жилищного строительства и ипотечного кредитования Кыргызстана
- в Перми комплексная социальная помощь получили первые участники программы "От пособия к зарплате"

- проведена проектная линия "Местное самоуправление и местные сообщества" в рамках Ярмарки социальных и культурных проектов Приволжского федерального округа "Саратов-2001"
- Государственной Думой принят Земельный кодекс Российской Федерации

- Правительством Российской Федерации утверждена Федеральная программа "Жилище" на 2002-2010 гг.
- Правительством Российской Федерации рассмотрен проект Жилищного кодекса Российской Федерации
- в Томске внедрена процедура составления бюджета как перспективного финансового плана

- Комиссией Государственной Думы по ипотечному кредитованию одобрен и внесен в Государственную Думу законопроект "Об эмиссионных ипотечных ценных бумагах"
- в Арзамасе благодаря новой программе школьного питания все учащиеся города начали получать качественные завтраки

- в Угличе городскому сообществу представлена "Стратегия развития Угличского муниципального округа"

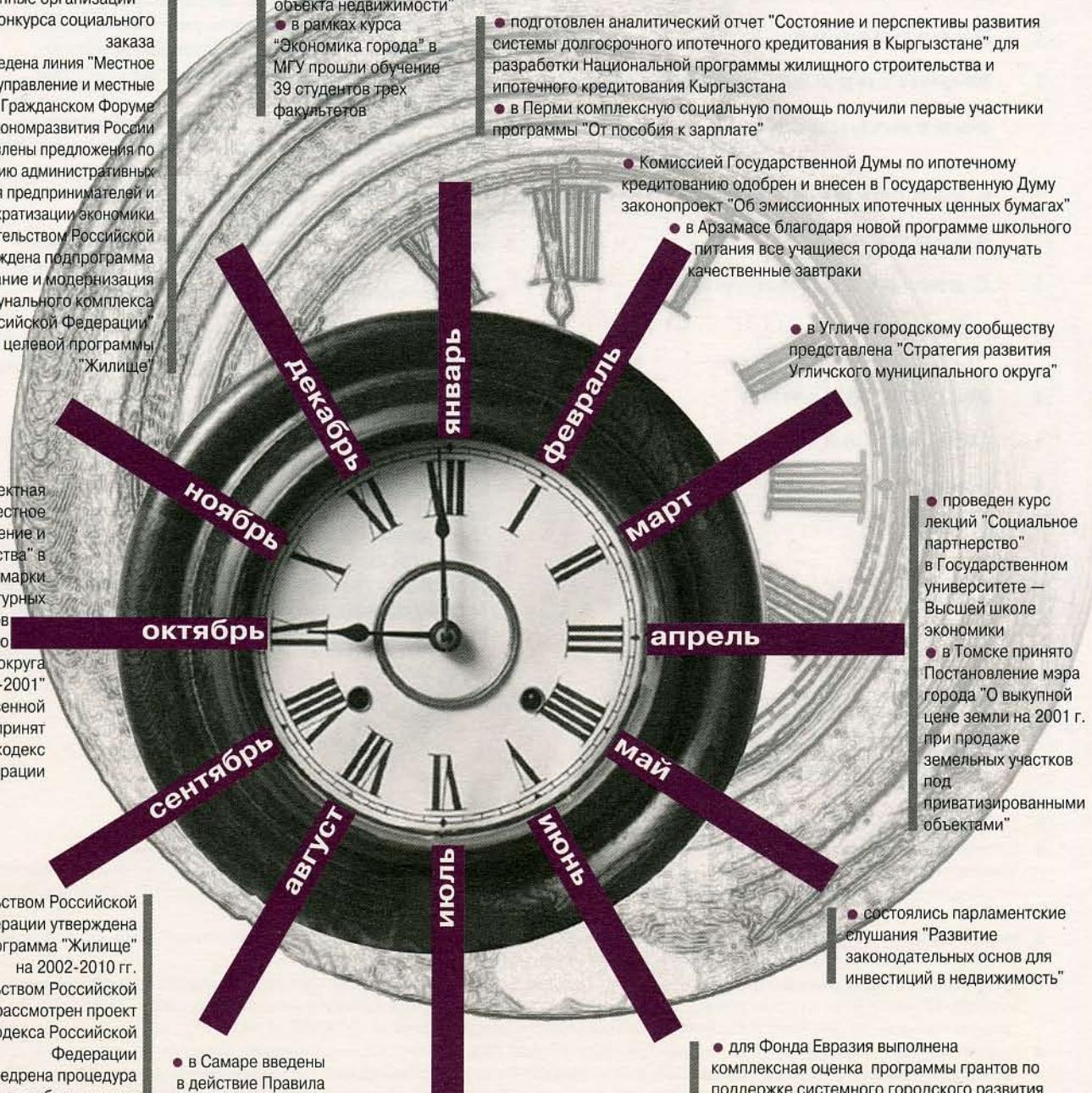
- проведен курс лекций "Социальное партнерство" в Государственном университете – Высшей школе экономики
- в Томске принято Постановление мэра города "О выкупной цене земли на 2001 г. при продаже земельных участков под приватизированными объектами"

- в Самаре введены в действие Правила землепользования и застройки

- совместно с Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов и при участии Минфина России проведена конференция "Обзор бюджетных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство"
- Правительством Российской Федерации утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу

- состоялись парламентские слушания "Развитие законодательных основ для инвестиций в недвижимость"

- для Фонда Евразия выполнена комплексная оценка программы грантов по поддержке системного городского развития



Комплексное социально- экономическое развитие городов

- Социально-экономическое развитие и управление на местном уровне: новое качество роста (Приволжский федеральный округ, Дальний Восток и другие регионы)
- Ускорение реформ в Российской Федерации на местном уровне: жилищно-коммунальное хозяйство и сфера недвижимости (Сибирь и другие регионы)
- Стратегия развития г. Ярославля до 2010 г.
- Программа социально-экономического развития г. Железногорска

Местное самоуправление

- Изучение опыта России по реформированию системы местного самоуправления и подготовки кадров (Красноярск, Обнинск и другие города)
- Анализ законодательства и разработка предложений по разграничению полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления

Жилищно- коммунальное хозяйство

- Реформа бюджетной системы на региональном уровне: анализ бюджетных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 6 регионах России
- Анализ федеральных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство
- Разработка предложений по совершенствованию жилищного законодательства Российской Федерации
- Передача ведомственного жилищного фонда: институциональные реформы (Волхов, Петрозаводск, Оренбург, Рязань, Владимир, Череповец)
- Разработка среднесрочной программы совершенствования структуры управления жилищным фондом и предоставления жилищно-коммунальных услуг в г. Казани
- Проект программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства г. Москвы
- Разработка методики приватизации муниципального унитарного предприятия "Восточное" жилищно-коммунального хозяйства г. Электросталь
- Создание системы финансирования проектов в сфере муниципального коммунального хозяйства, имеющих экологический эффект (Северо-Запад, Поволжье)

Жилищное финансирование

- Анализ затрат федерального бюджета на обеспечение жильем военнослужащих, беженцев и других категорий граждан, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий
- Развитие жилищного ипотечного кредитования в Республике Казахстан
- Состояние и перспективы развития системы долгосрочного ипотечного кредитования в Киргизской Республике

Земля и недвижимость

- Разработка нормативной правовой базы для передачи земельных участков под приватизированными предприятиями
- Подготовка проекта по правовому зонированию в г. Перми
- Подготовка предложений и документов по развитию современной системы градорегулирования в г. Чебоксары
- Юридические аспекты регистрации прав на недвижимость (Нижегородская обл., Тульская обл., Смоленская обл., Саратовская обл.)

Социальная защита

- Совершенствование системы социального обслуживания в Российской Федерации (пилотные проекты в Арзамасе, Великом Новгороде, Перми и Томске)
- Исследование проблем бедности в российских городах

Муниципальные финансы и межбюджетные отношения

- Повышение прозрачности местных бюджетов посредством введения индивидуальных социальных счетов
- Анализ нефинансируемых федеральных мандатов

Мониторинг и оценка

- Разработка и внедрение методики оценки городских программ социально-экономического развития в практику муниципального управления (Городец, Кунгур, Междуреченск)
- Оценка программы грантов по поддержке системного развития города (Обнинск)

Образовательные программы

- Учебный курс "Экономика города"
- Учебный курс "Социальное партнерство"
- Курс "Основы ипотечного кредитования"
- Курс "Межбюджетные отношения в России"
- Различные обучающие мероприятия по вопросам жилищного финансирования, мониторинга и оценки социальных программ и др.

в 2001 году ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА
работал в **58** городах,
31 субъекте Российской Федерации,
4 странах СНГ

Деятельность

РЕГИОНАЛЬНАЯ





Магадан

Ванино ■ ■
Южно-Сахалинск

Хабаровск

■ ■
р-н им. Лазо ■ Бикин

■ Железногорск
■ Красноярск

РОССИЙСКАЯ УРБАНИЗАЦИЯ НА ПЕРЕПУТЬЕ:

Город-сад или город-огород

Города России в XXI веке:

сценарии развития

“борется за урожай” и добывает нефть, тогда как для городской экономики характерна совсем иная структура: услуги, финансы, торговля, строительство... Что ждет российские города в XXI веке?

В сценариях была предпринята попытка представить возможные пути развития российских городов в средне- и долгосрочной перспективе. Разумеется, практика всегда богаче “чистых” теоретических схем, и реальный процесс пойдет по более сложному пути. Однако идея разработки сценариев как раз и состоит в том, чтобы попытаться обрисовать своего рода экстремумы развития, то или иное сочетание которых, определяемое реальными социально-экономическими условиями, и будет, на взгляд авторов, характеризовать развитие городов России — от “города в жестко централизованном государстве” до “города гражданского общества”, через весь спектр возможных комбинаций моделей.

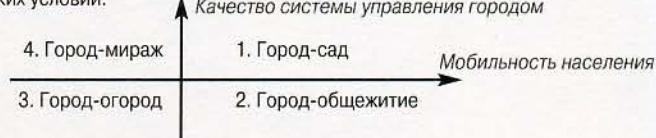
Институт экономики города разработал сценарии развития городов России в XXI веке для Клуба 2015, объединяющего профессиональных и успешных российских менеджеров

На первом этапе разработки сценариев были выделены условные модели систем управления российских городов, выраженные через набор конкретных параметров (образ жизни населения, взаимоотношения городских властей и бизнеса, особенности управления бюджетом и некоторые другие).

В “государственной” модели (город в “унитарном государстве”) образ города как социального организма размыт, критерием для принятия управленических решений становятся директивы из центра, а не интересы горожан. В “городе бюрократов-предпринимателей” местная бюрократия ведет себя как предприниматель, управляя городскими процессами с точки зрения собственных экономических интересов, и подвергает бюджетные средства рискам, вкладывая их в коммерческие проекты. В модели “город-комбинат” судьба каждого города, количественные и качественные параметры урбанизации, ее пространственная “разверстка” определяются деловыми интересами корпораций. Модель, условно названная “народной”, характеризует город на пути к гражданскому обществу. Ее можно рассматривать как переходный этап на пути к формированию наиболее эффективной модели городского управления. В условиях модели “город — гражданское общество” становление механизмов городского управления, свойственных развитому гражданскому обществу, позволяет добиться максимальной экономической и социальной эффективности, оно опосредованно влияет на образ жизни людей, способствуя их превращению в социально активных и ответственных граждан.

Добавление второй характеристики городов — мобильности населения — позволило перейти к двумерному координатному пространству, предоставляющему возможности для сценарного описания. Мобиль-

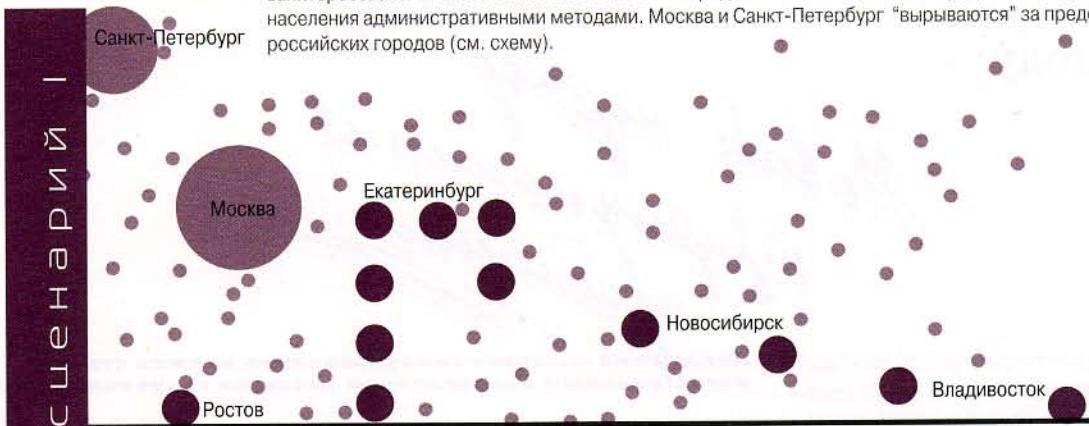
ность определяется как возможность для человека свободно изменить место жительства, жилище, профессию и другие социальные параметры жизни при существовании соответствующих правовых и экономических условий.



Первый квадрант координатного пространства — “город-сад”, самый привлекательный с точки зрения среды жизни граждан, отличающийся высоким качеством управления и мобильной средой. Второй квадрант — “город-общежитие”: характер управления и мобильность населения в нем определяются экономической целесообразностью развития промышленных корпораций или “государственными интересами”. Третий квадрант — “город-огород”, Россия сырьевая, базирующаяся на советской модели экономических и политических ценностей, с неразвитостью демократических институтов и ограниченной мобильностью населения. Именно в этом квадранте и пребывает Россия сегодня, здесь, собственно, и находится исходная точка всех сценариев. Четвертый квадрант — “город-мираж”, с высоким качеством управления и низкой мобильностью населения, вариант при любом развитии событий почти невероятный.

Все представленные сценарии есть не что иное, как варианты движения из “города-огорода” в “город-сад”: либо через “город-общежитие”, либо напрямую — через “игольное ушко” точки пересечения осей.

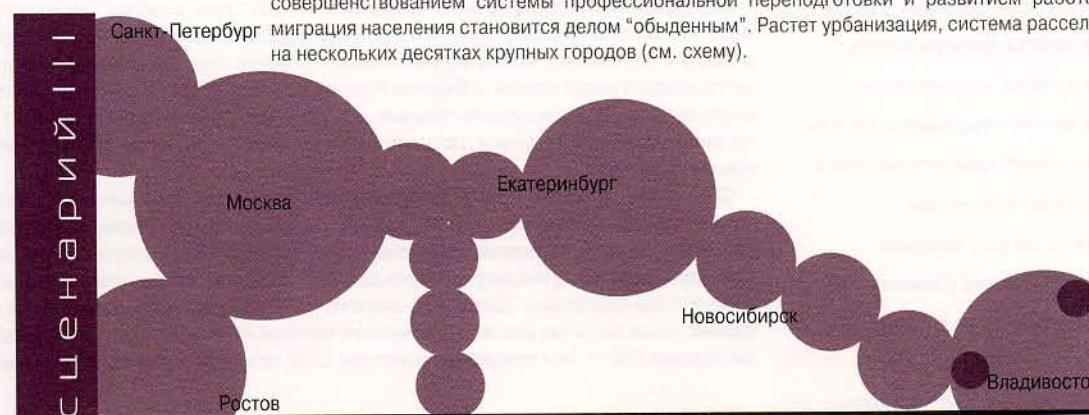
Сценарий I — "Хождение по мукам". Еще достаточно долгое время сохраняются многочисленные административные барьеры, "работающие" в интересах бюрократов различных уровней и одновременно снижающие для населения возможность реализовать демократические свободы и получить качественные услуги общественного сектора. Преобладающей моделью развития городов по данному сценарию будут различные варианты комбинации "бюрократической" и "государственной" моделей. Местные бюрократии не заинтересованы в повышении мобильности городского населения, а государство регулирует перемещение населения административными методами. Москва и Санкт-Петербург "вырываются" за пределы основной массы российских городов (см. схему).



Сценарий II — "Через тернии к звездам". На фоне устойчивого экономического роста широко распространяется "корпоративная" модель со всеми ее плюсами и минусами и постепенно трансформируется в модель "гражданское общество". Корпорации начинают более адекватно реагировать на общественные запросы. Развиваются демократические институты, обеспечивающие эффективное местное самоуправление, основанное на широком общественном участии. Формальные препятствия для мобильности населения снижаются, развивается ипотека, более эффективно используется жилой фонд. Выправляется система расселения, Москва и Санкт-Петербург приобретают свойства "мировых" городов, формируется полноценная сеть средних и малых городов (см. схему).



Сценарий III — "Повезло так повезло". Путь постепенного перерастания "бюрократической" модели развития в модель "гражданское общество". От ситуации, когда граждане фактически самоустраняются от участия в управлении на местном уровне, дискредитированном деятельностью бюрократов-предпринимателей, происходит переход к реальному местному самоуправлению. Повышение прозрачности управления, постепенный рост информированности населения стимулируют развитие его гражданской позиции, активности и ответственности за развитие города, принятие управленийских решений и осуществление конкретных действий на местах. Информационная закрытость теряет всякий смысл и становится невозможной, местная бюрократия вынуждена налаживать диалог с гражданами. Формируется мощный импульс повышения экономической и социальной эффективности управления на местном уровне. Возрастает мобильность населения, определенная развитием ипотеки и рынка аренды жилья, совершенствованием системы профессиональной переподготовки и развитием работы через Интернет, миграция населения становится делом "обыденным". Растет урбанизация, система расселения фокусируется на нескольких десятках крупных городов (см. схему).



МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

в 2001 году:

*Новый порядок
изменяющий
правительство*

Поддержка местного самоуправления должна стать магистральным направлением развития современной России

Значение местного самоуправления выходит за рамки узкопрагматического его понимания как системы местной власти, обеспечивающей эффективность управления муниципальными образованиями. В жизни общества этот институт играет не менее важную роль, чем, например, институт демократических свобод. Местное самоуправление в России задумывалось как стратегический долгосрочный инструмент развития гражданского общества, как среда формирования гражданской инициативы

Прямую ответственность за экономические трудности местного самоуправления несет государство, которое не создало правовой среды, необходимой для того, чтобы ресурсы местного самоуправления были адекватны его задачам.

Однако постепенно формируется более благоприятная обстановка для ускорения реформы системы управления на местном уровне. Следует отметить три важных фактора:

- укрепление политической стабильности в стране;
- укрепление экономической стабильности и тенденции к росту;
- принятие пакета федеральных законов и других нормативно-правовых актов, открывающих для органов местного самоуправления более широкие или новые возможности по улучшению системы управления (Земельный кодекс, Программа развития бюджетного федерализма в

Российской Федерации на период до 2005 года, Федеральная целевая программа "Жилище" и др.).

Для российского местного самоуправления 2001 г. отмечен многими важными событиями. Дискуссии политических деятелей и целый ряд публикаций в прессе, различные региональные конференции и всероссийский Гражданский Форум — вот далеко не полный перечень площадок, на которых обсуждалась тема местного самоуправления. Его проблемы были в центре внимания Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. По существу, впервые столь четко обозначились разные позиции по вопросам местного самоуправления (продолжение вертикали государственной власти или институт гражданского общества, форма самоорганизации населения для решения своих насущных проблем).

Сегодня местное самоуправление находится на этапе становления и переживает "болезни роста", политические и экономические причины которых хорошо известны. Это:

- слабое развитие институтов гражданского общества в целом;
- чрезмерный объем государственных полномочий, которыми наделено местное самоуправление;
- попытки органов государственной власти субъектов Российской Федерации отстранить органы местного самоуправления от решения отдельных вопросов местного значения или ограничить самостоятельность муниципальных образований иным образом;
- перегрузка местных бюджетов нефинансируемыми федеральными и региональными мандатами;
- крайне низкая степень фискальной автономии, зависимость местных бюджетов от решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2001 г. Институт экономики города участвовал во многих мероприятиях, определяющих развитие местного самоуправления или в той или иной мере затрагивающих эту сферу. Это касается нормотворческой деятельности, работы в различных комиссиях и экспертных советах на федеральном уровне, участия в публичных мероприятиях. Специалисты Института принимали участие в разработке таких важнейших документов, как:

- Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу;
- Программа развития бюджетного федерализма;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Программа "Жилище";
- Программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального комплекса, а также многих региональных и местных законов и нормативных актов.

Эксперты Института экономики города активно участвуют в работе Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. На Гражданском Форуме, состоявшемся в Москве осенью 2001 г., Институт выступил одним из организаторов проектной линии "Местное самоуправление и местные сообщества".

Содействие местному самоуправлению — ключевая идея деятельности Института экономики города. Реализация практически всех наших проектов направлена на совершенствование форм и повышение эффективности управления на местном уровне, на развитие взаимодействия с институтами гражданского общества. Новым важным этапом в этой работе стала программа "Социально-экономическое развитие и управление на местном уровне: новое качество роста", к реализации которой Институт экономики города приступил осенью 2001 г. при поддержке Агентства США по международному развитию.

ГРАЖДАНСКИЙ

ФОРУМ

Москва 21
22 ноября 2007 г.

стал событием поистине национального масштаба — первым в истории новой России ДИАЛОГОМ МЕЖДУ ОБЩЕСТВОМ И ВЛАСТЬЮ на столь представительном уровне. Открывая Форум, председатель Московской Хельсинкской группы Людмила Алексеева назвала его "рабочей площадкой, где будет проверена и, может быть, запущена модель новых отношений между государством и гражданским обществом".

"Местное самоуправление и местные сообщества" на Гражданском Форуме в цифрах

1 проблемная дискуссия 3 круглых стола:

- Местное самоуправление, муниципальное социально-экономическое развитие и механизмы взаимодействия местного самоуправления и общественности
- Участие институтов гражданского общества в реформе жилищно-коммунального хозяйства
- Экология города: формирование экологической стратегии

2 "переговорные площадки" с представителями Государственной Думы Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации и Госстроя России

88 выступлений
200 участников
125 организаций из
44 регионов России

Подводя итоги двухдневной дискуссии по местному самоуправлению, на заключительном заседании Форума Элеонора Шереметьева, президент Ассоциации малых и средних городов России, сказала: "Гражданский Форум — это не разовое событие. Он может быть эффективен только в форме непрерывного процесса системного взаимодействия местного самоуправления, общественных и некоммерческих организаций и государственной власти".

Государство — это всегда больше, чем власть. И о нем судят не только по политическим успехам и развитию экономики. Но, наверное, не в последнюю, а может быть, даже в первую очередь, о нем судят по уровню личной свободы, по тому, насколько влиятельно в том или ином государстве само гражданское общество. Президент Российской Федерации Владимир Путин на открытии Гражданского Форума

пресса о местном самоуправлении и гражданском обществе

До проведения Гражданского Форума
"Сами эти понятия —
местное самоуправление,
самодействие — как бы не есть
жизнь — как бы отходят на второй
план..." Эксперт. 2001. № 41
После проведения Гражданского Форума
"Основой и школой гражданского
участия является участие населения
в муниципальном
управлении". Эксперт.
2001. № 48

Местное самоуправление — явление общественной жизни, а не государственной власти.

Институт экономики города выступил одним из организаторов линии "Местное самоуправление и местные сообщества". Многие из выступавших отметили трудности становления местного самоуправления.

Причины тому:

- несовершенство законодательства;
- несбалансированность доходной базы и расходных полномочий местных бюджетов;
- оторванность органов местного самоуправления от реальных проблем местных сообществ. Однако практически все участники согласились, что недостатки организации местного самоуправления — бюрократизм, аппаратное вмешательство в рыночные отношения, неэффективность и низкое качество бюджетных услуг, слабая самоорганизация населения — не должны служить оправданием попыток ограничить конституционное право граждан на местное самоуправление.

На Форуме стали видимыми и многочисленные, хотя и разрозненные, успехи в области взаимодействия органов местного самоуправления и общественных организаций буквально во всех регионах России — от Карелии до Сахалина. Участники круглых столов привели примеры реального участия населения в решении местных проблем. Формы этого участия весьма разнообразны:

- бюджетные слушания;
- слушания по вопросам принятия градостроительных решений;
- конкурсы социально значимых проектов;
- социальный заказ;
- городские благотворительные фонды;
- товарищества собственников жилья и др.

На переговорных площадках предложено установить постоянное взаимодействие, одной из форм которого может быть возобновление деятельности Совета по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации, с включением в его компетенцию вопросов территориального общественного самоуправления. Но, как подчеркнули участники Форума, нельзя допустить, чтобы такой совет стал еще одной бюрократической организацией.

Предложено организовать общественную экспертизу действующих нормативно-правовых актов на предмет их соответствия Европейской хартии по местному самоуправлению, другим международным документам, и прежде всего Конституции Российской Федерации.

Позитивный опыт, накопленный Институтом экономики города в 1995-2001 гг., будет использован для формирования комплексного подхода к реформе системы городского управления. Участниками программы станут более 60 российских городов

**2001-2005 НОВАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ
ПРОГРАММА
ИНСТИТУТА ЭКОНОМИКИ ГОРОДА**

при поддержке Агентства США по международному развитию

**Социально-экономическое
развитие и управление на
местном уровне:**

**НОВОЕ
КАЧЕСТВО
РОСТА**

- Укрепление системы местного самоуправления в Российской Федерации
- Повышение эффективности работы органов местного самоуправления по управлению муниципальными ресурсами
- Содействие сотрудничеству органов местного самоуправления и местных сообществ
- Повышение уровня квалификации руководящих работников органов государственной власти и местного самоуправления, а также лидеров общественных организаций в сфере управления социально-экономическим развитием на местном уровне

- 1. Содействие в разработке политики социально-экономического развития и нормативной правовой базы городов на федеральном, региональном и местном уровнях:**
 - анализ и оценка опыта проведения политики социально-экономических реформ на местном уровне;
 - разработка нормативной правовой базы развития жилищно-коммунального комплекса, рынка земли, системы финансирования строительства и приобретения недвижимости;
 - содействие в реализации на местном уровне проектов, демонстрирующих степень эффективности различных компонентов социально-экономических реформ, осуществляемых федеральными органами власти;
 - содействие в разработке моделей разграничения полномочий и предметов ведения между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;
 - разработка учебной программы по подготовке специалистов по теме "Экономика города".
- 2. Совершенствование процесса формирования и исполнения местных бюджетов:**
 - совершенствование системы бюджетного финансирования на местном уровне, в том числе разработка рекомендаций по улучшению методологической и нормативно-правовой базы организации бюджетного процесса;
 - повышение эффективности процесса принятия финансовых решений путем внедрения современных методов бюджетного планирования;
 - разработка эффективных моделей участия населения в бюджетном процессе;
 - совершенствование межбюджетных отношений на основе повышения эффективности обмена данными и анализа бюджетно-финансовой информации местных и региональных администраций;
 - содействие усилению роли ассоциаций муниципальных образований в повышении прозрачности муниципальных бюджетов, справедливости и эффективности бюджетных процедур.
- 3. Содействие реформе системы социальной защиты населения:**
 1. Совершенствование программ социальной защиты населения и механизмов их реализации, включая:
 - содействие разработке федеральной социальной политики с учетом опыта реализации инновационных проектов на местном уровне;
 - повышение адресности социальной помощи населению;
 - улучшение работы социальных служб на местном уровне;
 - развитие системы социального заказа;
 - содействие развитию корпоративной благотворительности.
 2. Проведение мониторинга и оценки реформ системы социальной защиты населения в муниципальных образованиях и распространение передового опыта организации социальных служб с использованием современных информационных технологий.
- 4. Совершенствование навыков разработки социально-экономической политики и механизмов ее реализации на федеральном и местном уровнях:**
 - обучение руководящих работников федеральных органов исполнительной власти современным методам анализа и разработки социально-экономической политики;
 - обучение руководящих работников органов местного самоуправления и лидеров общественных организаций навыкам анализа и принятия решений в сфере разработки социально-экономической политики и укрепления взаимодействия органов местного самоуправления и негосударственных организаций.
- 5. Разработка, внедрение и распространение успешных моделей социально-экономических реформ в городах Приволжского федерального округа и других регионов России:**
 1. Создание Центра поддержки реформ на местном уровне в Приволжском федеральном округе для оказания помощи местным и региональным органам власти по следующим направлениям:
 - планирование социально-экономического развития;
 - реформа социальной защиты населения;
 - реформа жилищно-коммунального хозяйства;
 - развитие рынков жилья и недвижимости;
 - повышение доступности жилищного кредитования;
 - управление муниципальными финансами;
 - содействие развитию предпринимательства и формированию благоприятного инвестиционного климата;
 - содействие формированию гражданского общества.
 2. Содействие органам местного самоуправления в разработке, реализации, мониторинге и оценке программ социально-экономического развития.
 3. Координация взаимодействия между органами государственной власти, негосударственным сектором и деловым сообществом по вопросам развития местного самоуправления, включая:
 - содействие более активному вовлечению населения в обсуждение вопросов муниципального развития;
 - повышение общественного понимания значимости социально-экономических реформ на местном уровне;
 - содействие развитию ассоциаций городов как центров распространения информации и формирования информационных связей между городами и регионами.

Основные задачи

- Оказывать помощь во внедрении современных технологий муниципального социально-экономического развития, основанных на сочетании стратегического планирования и практических реформ в сфере городской экономики
- Способствовать повышению инвестиционной привлекательности российских городов

Услуги

Для органов местного самоуправления:

- Оценка социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях на основе специальной системы индикаторов
- Научно-методическая помощь в разработке и реализации программ по развитию городской экономики и формированию благоприятного инвестиционного климата
- Подготовка предложений по организации системы перспективного планирования и прогнозирования социально-экономического развития
- Содействие муниципалитетам в создании Агентства экономического развития города с подготовкой соответствующих программ и проектов нормативно-правовых документов
- Консультирование по вопросам муниципальной инвестиционной политики. Проведение комплекса мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности города
- Мониторинг и оценка программ социально-экономического развития; корректировка механизмов реализации программ; использование результатов оценки в системе оперативного управления городом
- Обучение муниципальных служащих методам оценки социально-экономического развития на местном уровне

Для органов государственной власти:

- Консультирование по вопросам региональной социально-экономической политики и проведению мониторинга экономического развития муниципальных образований; разработка соответствующих программных и нормативных документов

- Содействовать муниципальным образованиям в развитии партнерских отношений между различными участниками процесса социально-экономического развития, объединяя ресурсы городской администрации, предпринимательских и общественных организаций, населения для разработки и выполнения программ социально-экономического развития на принципах "общественного договора"

Для некоммерческих, общественных и научных организаций:

- Проведение образовательных программ и тренингов по тематике муниципального управления и муниципального экономического развития
- Организация семинаров, конференций, общественных слушаний и других мероприятий, ориентированных на повышение демократичности и эффективности процесса муниципального управления

Для бизнеса:

- Разработка целевых программ по поддержке предпринимательства
- Подготовка предложений по привлечению делового сообщества к планированию социально-экономического развития и организации маркетинговых и инвестиционных программ
- Организация при участии органов местного самоуправления городских и региональных конкурсов инвестиционных проектов
- Консультирование предпринимателей по вопросам организации и расширения бизнеса, созданию бизнес-инкубаторов, разработке социально значимых инвестиционных проектов
- Оценка социально-экономической ситуации на территориях, относящихся к сфере интересов компаний

Программа социально-экономического развития г. Магадана до 2005 г.

С момента своего образования Магадан служил единственным "окном в мир" для огромной и уникальной по богатству природных запасов территории. Освоение Колымы форсировалось ценой колоссальных усилий десятков тысяч политзаключенных, скорбной памятью о которых до сих пор насыщено пространство города. Сегодня этот крупнейший порт побережья Охотского моря с выходом к Тихоокеанскому бассейну и развитой транспортно-экономической инфраструктурой имеет огромное геополитическое значение. Переход к рыночной системе на колымской земле был крайне болезненным. Тяжелый экономический кризис, пик которого пришелся на 1996-1998 гг., поставил под вопрос не только перспективное развитие города, но и само его существование. В этих условиях планирование социально-экономического развития для Магадана стало жизненно необходимым.

Nовая тематика

"ГОРОДСКОЙ БАРОМЕТР" — это применение системы индикаторов социально-экономического развития в практике городского управления. Проектом предусмотрен мониторинг социально-экономического развития около 40 муниципальных образований Российской Федерации

Индикаторы социально-экономического развития городов

Эксперты Института разработали систему индикаторов социально-экономического развития городов, позволяющих объективно оценить характер социально-экономических процессов. Расчет и анализ индикаторов дает представление о "скорости", направлении развития города и о степени его интеграции в национальную и мировую экономику. Это важно для инвесторов, которых сегодня все больше привлекают не налоговые льготы, а прозрачность социально-экономических процессов.

Система индикаторов используется:

- для создания муниципальных общественно-информационных систем;
- для оценки хода реализации и эффективности муниципальных программ развития;
- для эффективного использования городских финансовых и других ресурсов в условиях общественного контроля;

- для сравнительного анализа состояния экономики и социальной сферы муниципальных образований;
- для оценки качества муниципального и регионального управления;
- для разработки прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований и совершенствования бюджетного процесса.

В дальнейшем на основе системы индикаторов будут разработаны комплексные индексы социально-экономического развития городов.

В 2001 г. система индикаторов внедрена в качестве основы для проведения мониторинга социально-экономического развития в систему управления городов Углича, Железногорска, Томска и Магадана.

Yспешное внедрение

Совместно с органами местного самоуправления разработаны "Стратегические направления развития Угличского муниципального округа" и "Программа социально-экономического развития города Магадана".

Для города Магадана, живущего в сложных социально-экономических условиях, построение стратегического видения своего будущего жизненно важно и необходимо. Программа социально-экономического развития Магадана, предложенная Вашим Институтом, представляется хорошей основой социально-экономической политики развития города, опирающейся на целостную систему качественных, современных и удачно найденных управленческих решений. Работа Института экономики города оказалась высоко востребованной в городе Магадане благодаря ее отличному качеству и ориентации на достижение реальных результатов.

Глава муниципального образования
"Город Магадан"

Н.Б.Карпенко

В 2001 г. эксперты Института экономики города совместно со специалистами администрации и городской думы, предпринимателями и представителями общественности разработали Программу социально-экономического развития г. Магадана. Основанные на реалистичном анализе местных условий и ресурсов, меры, предложенные в программе, практически не требуют масштабных бюджетных затрат. Главный инструмент развития — свое временные и качественные управленческие решения. Речь идет о налаживании эффективного управления, рационального использования городских финансов и муниципальной собственности. В ноябре 2001 г. программа была принята в качестве основного управленческого документа для местного самоуправления. Она получила статус городского нормативного правового акта, устанавливающего приоритеты социально-экономического развития города в среднесрочной перспективе. Оценка сильных и слабых сторон экономики и образовательного потенциала города показала, что, несмотря на существующие проблемы, Магадан способен выполнять свою экономическую функцию, в пределах которой его экономика может быть эффективной, а уровень жизни приемлемым. Для этого необходимо сконцентрировать усилия по развитию города на нескольких "конкурентных" стратегических направлениях. Это, в первую очередь, использование стратегического положения города как центра геополитического присутствия в Дальневосточном регионе и наращивание функций опорной базы для экономически многообещающего освоения Магаданской области и смежных районов Северо-Востока России.

О

сновные задачи

- Содействовать развитию экономических механизмов в жилищно-коммунальном комплексе и других секторах городского хозяйства путем формирования конкурентных отношений и эффективного регулирования естественных локальных монополий

- Способствовать формированию частной инициативы в сфере управления жилищной недвижимостью и развитию товариществ собственников жилья
- Оказывать помощь во внедрении экономических механизмов ресурсосбережения и привлечении инвестиций в городское хозяйство

Услуги

Для органов местного самоуправления:

- Оценка состояния и перспектив развития жилищно-коммунального хозяйства, разработка программ его реформирования
- Оптимизация системы управления ЖКХ, формирование системы договорных отношений в жилищно-коммунальном комплексе
- Анализ финансово-экономической деятельности муниципальных предприятий ЖКХ
- Формирование конкурентной среды в сфере управления и обслуживания жилья
- Разработка и внедрение методик регулирования тарифов коммунальных предприятий на местном уровне
- Разработка и внедрение методики оплаты коммунальных услуг на основании приборного учета
- Разработка и внедрение рекомендаций по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры за счет заемных средств (кредиты, облигационные займы)
- Методическая поддержка программы субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, включая использование социальных счетов граждан
- Разработка и внедрение рекомендаций по снижению задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг
- Оценка состояния и перспектив развития городского пассажирского транспортного комплекса, разработка предложений по оптимизации его бюджетного финансирования и рекомендаций по развитию рынка пассажирских перевозок
- Разработка предложений по развитию конкурентных отношений в сфере благоустройства населенных пунктов

Для органов государственной власти:

- Инвентаризация расходов бюджетов всех уровней, а также платежей населения и иных внебюджетных средств для совершенствования планирования и управления бюджетными расходами на жилищно-коммунальное хозяйство
- Разработка рекомендаций по передаче объектов коммунальной инфраструктуры в концессионное управление на конкурсной основе
- Оценка состояния региональной и местной нормативной базы по тарифному регулированию
- Разработка системы тарифного регулирования на региональном уровне
- Разработка политики оплаты жилищно-коммунальных услуг
- Мониторинг преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве и обобщение полученной информации

Для бизнеса:

- Оказание нормативно-методической помощи в формировании муниципальных и частных управляющих компаний
- Оценка финансово-хозяйственной деятельности коммунальных предприятий
- Разработка рекомендаций для предприятий по внедрению методики оплаты коммунальных услуг на основании приборного учета
- Разработка методик акционирования и приватизации предприятий ЖКХ
- Разработка концессионных механизмов управления муниципальной инфраструктурой

Для населения:

- Содействие созданию товариществ собственников жилья
- Проведение обучающих семинаров по вопросам самоуправления в сфере жилищной недвижимости
- Информационная поддержка программы субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг

Подпрограмма "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации" Федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 гг. (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 г. № 797). Основные цели подпрограммы — повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальную сферу, улучшение качества услуг с одновременным снижением затрат, адресная социальная защита населения при оплате жилищно-коммунальных услуг. Методы достижения этих целей включают в себя: финансовое оздоровление жилищно-коммунальных предприятий, снижение издержек и повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг, обеспечение государственной поддержки процесса модернизации жилищно-коммунального комплекса. Решение поставленных задач приведет к повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения, эффективности и надежности работы жилищно-коммунальных систем. Проект программы разработан экспертами Института экономики города для Госстроя России.

Новая тематика

Обзор бюджетных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство

В Хабаровском крае, Чувашской Республике, Челябинской, Белгородской, Самарской и Вологодской областях:

- проанализировано состояние жилищно-коммунального комплекса;
- проведена оценка бюджетных расходов на ЖКХ, включая расходы бюджетных учреждений;
- разработаны детальные планы реформирования жилищно-коммунальных комплексов муниципальных образований;
- подготовлена система индикаторов эффективности преобразований в ЖКХ и осуществлен индикативный анализ эффективности работы жилищно-коммунального комплекса в 18 муниципальных образованиях.

Система финансирования экологически ориентированных инвестиционных проектов

Разработан комплекс мероприятий, направленных на стимулирование инвестиций коммерческих банков в модернизацию муниципальных предприятий водоснабжения и канализации, теплоснабжения, вывоза и утилизации бытовых отходов, включающий:

- варианты создания механизмов частичного гарантирования и рефинансирования банковских кредитов, выданных на цели реализации инвестиционных проектов муниципальных коммунальных предприятий;
- схемы обеспечения предоставляемых кредитов;
- методики оценки инвестиционных проектов коммунальных предприятий;
- требования к системе регулирования тарифов на муниципальном уровне, соответствие которым позволяет снижать риски инвестирования.

Успешное внедрение

Управление недвижимостью в жилищной сфере

В октябре 2001 г. в Петрозаводске состоялось уникальное для городов России событие — здесь был проведен конкурс на право заключения договора на управление муниципальным жилищным фондом. Петрозаводск стал вторым после Москвы городом России, в котором проведен подобный конкурс.

В конкурсе приняли участие четыре организации разных форм собственности. Победителем признано ООО "Триал".

Политика оплаты жилищно-коммунальных услуг

В г. Череповце с 1 июля 2001 г. были установлены ставки оплаты населением жилищ-

но-коммунальных услуг в размере полного возмещения затрат на предоставление этих услуг (за исключением капитального ремонта). Такое решение органов местного самоуправления принималось в России впервые. И это было хорошо продуманным и рассчитанным шагом.

Служба жилищных субсидий города была готова к работе с увеличенной нагрузкой.

В течение полугода после повышения тарифов количество получателей жилищных субсидий в Череповце увеличилось в 3,5 раза — с 5,4 до 19% от общего числа семей города. Расходы муниципального бюджета на финансирование жилищно-коммунального комплекса сократились более чем на 200 млн руб.

Госстрой России уже давно и плодотворно сотрудничает с Институтом экономики города по вопросам разработки жилищной и градостроительной политики, реформы жилищно-коммунального хозяйства.

Особо хотелось бы отметить, что высокий профессиональный уровень сотрудников этого независимого аналитического центра позволяет им успешно реализовывать задачи содействия городам и регионам России в решении социально-экономических проблем, внедрения новых экономических инструментов и распространения накопленного опыта.

Председатель Государственного комитета
Российской Федерации по строительству и жилищно-
коммунальному комплексу

А.И. Шамузрафов

"Программа развития реформы жилищно-коммунального хозяйства г. Москвы на 2002-2007 гг." (утверждена Постановлением Правительства Москвы от 25 сентября 2001 г. № 865-ПП "О ходе реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства в г. Москве и перспективах ее развития"). Программа разработана на основе анализа состояния системы жилищно-коммунального хозяйства г. Москвы и результатов мероприятий по ее реформированию, проведенных в 1992-2001 гг. Цель программы — повысить надежность предоставления жилищно-коммунальных услуг и снизить их реальную стоимость при обеспечении надлежащего качества путем формирования рыночной системы хозяйствования в жилищно-коммунальном комплексе города, которая включает развитие конкурентных отношений, эффективное регулирование естественных локальных монополий, а также максимальное развитие частной инициативы собственников жилищного фонда. Программа предлагает комплекс мероприятий по формированию рыночных социально ориентированных механизмов работы жилищно-коммунального комплекса Москвы. Проект программы разработан экспертами Института по заказу правительства Москвы.

О

сновные задачи

- Внедрять современные методы социальной политики, основанные на сочетании социального инвестирования и адресной поддержки населения
- Содействовать активному привлечению негосударственного сектора к оказанию социальных и образовательных услуг, повышению качества социального обслуживания населения, развитию рыночных механизмов в социальной сфере
- Объединять потенциал государственной власти, местного самоуправления, деловых кругов и общественности для решения социальных проблем и проведения реформы образования, развития социального партнерства
- Содействовать формированию социальной ответственности бизнеса и развитию корпоративной благотворительности

Услуги

Для органов местного самоуправления:

- Оценка состояния нормативно-правовой базы по социальной защите населения и образованию
- Анализ динамики и структуры совокупных бюджетных затрат муниципального образования на социальные нужды
- Разработка и внедрение рекомендаций по повышению адресности социальных программ, пособий и услуг
- Разработка и внедрение рекомендаций по совершенствованию управления социальными программами и учреждениями социальной сферы
- Разработка и внедрение рекомендаций в области организационно-экономических нововведений в образовании
- Разработка и внедрение рекомендаций по организации конкурсного финансирования в социальной сфере и развитию социального партнерства
- Мониторинг и оценка эффективности социальных программ на местном уровне
- Обучение муниципальных служащих в ходе семинаров и тренингов ("Формы и методы адресной социальной поддержки населения", "Организация конкурсов на размещение муниципального заказа в социальной сфере", "Мониторинг и оценка социальных программ и проектов" и др.)

Для органов государственной власти:

- Совершенствование законодательства в социальной сфере
- Организация и методологическое обеспечение инновационных социальных проектов различного уровня
- Выявление "лучших практик", организация обмена опытом
- Мониторинг и оценка эффективности социальных программ и проектов
- Обучение государственных служащих

Для некоммерческих, общественных и научных организаций:

- Организация семинаров, конференций, ярмарок, презентаций новых социальных технологий
- Обучение сотрудников и добровольцев некоммерческих организаций в ходе семинаров и тренингов ("Как организовать социальное обслуживание населения", "Мониторинг и оценка социальных программ и проектов" и др.)

Для бизнеса:

- Разработка стратегии корпоративной благотворительности
- Планирование и методическое сопровождение инвестиционных и благотворительных программ социальной направленности, конкурсов грантов
- Разработка и внедрение системы отбора, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных и благотворительных программ социальной направленности
- Прогнозирование влияния инвестиционных и благотворительных программ социальной направленности на имидж компаний
- Обучение персонала в ходе семинаров и тренингов ("Корпоративная благотворительность: выбор оптимальной стратегии", "Критерии и методы отбора социальных программ для финансирования", "Оценка результативности и эффективности социальных программ" и др.)

Соглашение о сотрудничестве

Министерство труда и социального развития Российской Федерации и Институт экономики города заключили Соглашение о сотрудничестве в области проведения социальных реформ. Совместные действия сторон направлены на:

- распространение успешного опыта реализации социальных программ на местном и региональном уровнях (информационное обеспечение, проведение семинаров, выставок и пр.);
- разработку инструктивных и методических материалов по вопросам конкурсного размещения государственного и муниципального заказа на социальное обслуживание, организацию управления социальными учреждениями и др.;
- подготовку аналитических докладов по проблемам социальной реформы, проведение выборочных исследований в муниципальных образованиях и разработку рекомендаций по совершенствованию организации управления в органах социальной защиты населения.

Новая тематика

социальная ответственность бизнеса

Для российских компаний благотворительность становится важной PR-стратегией — своеобразным "пропуском" в международное деловое сообщество и новым инструментом развития бизнеса. Социальные программы, пожертвования на долевых началах и другие формы современной благотворительности — еще один способ формирования положительного имиджа компании. На повестке дня — оценка эффективности инвестиционных и благотворительных программ социальной направленности с учетом потенциальных выгод и рисков в разных областях (влияние на имидж компании, отношения с властью, развитие районов производственной деятельности предприятий и др.).

Результаты исследования уровня социальной ответственности бизнеса в странах СНГ, которое Институт экономики города провел совместно с Центром по изучению благотворительности (Нью-Йорк) и Фондом "Горизонты" (Тбилиси), представлены на круглом столе "Социально ответственные корпорации: глобальные тенденции и опыт СНГ" в рамках Ярмарки социальных и культурных проектов Приволжского федерального округа "Саратов-2001".

Открывая его, министр труда и социального развития Российской Федерации А.П. Починок подчеркнул, что времена, когда российский бизнес не принимал на себя каких-либо социальных обязательств, уже прошли, и опыт некоторых крупных промышленных компаний — тому пример.

Успешное внедрение

"Полноценное питание в школе": использование рыночных механизмов в сочетании с мерами адресной социальной помощи и развитием системы общественного контроля

Низкое качество питания в школе стало проблемой для большинства российских городов. В г. Арзамасе Нижегородской области ее удалось решить посредством объединения усилий органов местного самоуправления, родительских комитетов и комитетов самоуправления в микrorайонах города, администраций школ. В результате 14 тыс. школьников пытаются вкусными завтраками в школе, малообеспеченные семьи получают денежные субсидии на питание. По данным городской администрации, за счет организации конкуренции на поставку продуктов питания цены снизились в среднем на 20%, экономия бюджетных средств составила 3 млн руб.

"От пособия к зарплате": инновационные программы адресной помощи

Пилотный проект в Перми сконцентрировал

средства на комплексной помощи семьям длительно безработных с детьми, предусматривавшие для них разработку индивидуального пакета социальной помощи, специальный порядок расчета и выплаты дифференцированного пособия, заключение контракта (получение помощи увязывалось со встречными обязательствами семьи). В результате трудоустроены более 60% участников программы.

Организация обслуживания населения по принципу "одного окна": административная реформа

В Арзамасе за всеми видами помощи граждане могут обратиться к социальному работнику по месту жительства, заполнив единую форму заявления и предоставив один комплект документации для подтверждения своих доходов. Это не только значительно экономит их время и повышает доступность и качество обслуживания, но и позволяет существенно снизить административные издержки системы социальной защиты населения.

Сотрудничество Пермской области с Институтом экономики города принципиально важно для внедрения новых технологий управления. Пилотные проекты по реформированию системы социальной защиты населения, по развитию малых городов, по проблемам социального партнерства, по оценке эффективности финансирования социальных и образовательных услуг говорят сами за себя.

Среди многих аналитических центров, предлагающих свои интеллектуальные ресурсы регионам, Институт отличается умением выделять наиболее острые проблемы, нацеленностью на конкретные результаты, ответственностью за продвижение проектов на российском и международном уровне.

Губернатор Пермской области

Ю.П. Трутнев

Эксперты Института экономики города провели исследование институциональных изменений в системе общего образования на муниципальном уровне

На примере систем образования г. Ярославля и г. Ивантеевки Московской области рассмотрен опыт практической реализации принципов финансово-хозяйственной самостоятельности дошкольных образовательных учреждений и школ, а также персонифицированного (нормативного) бюджетного финансирования. Реализация этих принципов позволяет повысить эффективность и прозрачность использования бюджетных финансовых ресурсов, создать условия для привлечения внебюджетных средств в муниципальную систему образования.

Выявлены условия, позволяющие реализовать принципы финансово-хозяйственной самостоятельности, декларированные в Законе "Об образовании" (1992 г., в редакции Федерального закона от 13.01.96 № 12-ФЗ), определены положительные и отрицательные стороны перехода к самостоятельности в конкретных муниципальных системах.

Предложена схема раздельного определения норматива выполнения государственного стандарта в образовании, "федерального мандата" и норматива содержания зданий учреждений образования, находящихся в муниципальной собственности.

- ## Основные задачи
- Содействовать комплексному развитию нормативно-правовой базы по вопросам регулирования рынка земли и иной недвижимости на федеральном, региональном и местном уровнях
 - Способствовать внедрению норм законодательства по зонированию территорий с установлением градостроительных регламентов
 - Совершенствовать системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, государственного кадастрового учета земельных участков и государственного технического учета иных объектов недвижимости
 - Содействовать эффективной организации кредитования строительства объектов жилой и коммерческой недвижимости, разработке и внедрению механизмов защиты прав и законных интересов граждан, вкладывающих денежные средства в строительство

Услуги

Для органов местного самоуправления:

- Проведение экспертиз местной нормативно-правовой базы по вопросам регулирования рынка земли и иной недвижимости
- Подготовка Правил землепользования и застройки, основанных на территориальном зонировании и устанавливающих градостроительные регламенты разрешенного использования недвижимости
- Подготовка рекомендаций по кредитованию строительства объектов жилой и коммерческой недвижимости
- Разработка полного пакета нормативных, правовых и других документов, обеспечивающих организацию и проведение земельных торгов; методическое сопровождение процесса подготовки торгов, включая выбор земельных участков, определение начальной цены, содействие в проведении аукциона или конкурса и подведение его итогов

Для органов государственной власти:

- Подготовка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов федерального и регионального уровней по различным аспектам регулирования рынка земли и недвижимости
- Содействие органам государственной власти в совершенствовании системы учета недвижимости и регистрации прав на недвижимость
- Оценка эффективности программ и проектов, организация обмена опытом

Для некоммерческих, общественных и научных организаций:

- Проведение семинаров, конференций и круглых столов по вопросам участия граждан в принятии решений по территориальному и градостроительному развитию муниципальных образований и реализации проектов нового строительства и реконструкции
- Чтение лекций по актуальным проблемам развития рынка земли и иной недвижимости, презентация и распространение методических публикаций по различным аспектам рынка недвижимости

Для бизнеса:

- Консультативная помощь профессиональным участникам рынка по вопросам регистрации прав на недвижимость
- Методическое содействие в выкупе земельных участков собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений
- Содействие коммерческим банкам, инвестиционно-строительным и иным организациям, осуществляющим проекты строительства жилья
- Разработка методологии и процедур комплексной подготовки проектов, механизмов оценки рисков и управления проектами, связанными со строительством и реконструкцией объектов коммерческой недвижимости

Устранение административных барьеров для развития предпринимательства

Административные барьеры — один из важнейших тормозов в развитии предпринимательской деятельности. Они провоцируют уход предпринимателей в теневую экономику в целях снижения издержек и "бюрократических" рисков. Дополнительные расходы на "услуги" чиновников в конечном итоге оплачивает потребитель, а для бюджетов всех уровней излишние административные барьеры оборачиваются снижением налоговых поступлений. Предложения, подготовленные Институтом для Минэкономразвития России, включают следующие подходы к решению этой проблемы:

- Необходимо перевести весь институт проверок в поле регулирования закона, то есть безотлагательно привести ведомственные правовые акты в соответствие с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)", который устанавливает важный принцип презумпции добросовестности юридического лица или предпринимателя.
- Необходимо провести в буквальном смысле слова ревизию огромной массы ведомственных документов, действующих по важнейшим направлениям контрольной деятельности, на предмет их соответствия действующему законодательству, а также определить направления дальнейшего развития самого законодательства.

Nовая тематика

Подготовлены предложения для Минэкономразвития России по устранению административных барьеров для предпринимателей и дебюрократизации экономики. Рассмотрено более 300 законов и иных нормативных правовых актов (включая ведомственные). Предложено более 200 изменений и дополнений к

действующей нормативно-правовой базе, регулирующей систему осуществления контрольных функций федеральными уполномоченными органами и систему согласований инвестиционно-строительной документации.

Успешное внедрение

При непосредственном участии экспертов Института разработаны проекты Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов "О внесении дополнений и изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации", "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", "О защите прав и законных интересов граждан, вкладывающих денежные средства в строительство и приобретение жилья". Приняты и действуют на практике несколько важных нормативно-правовых актов местного уровня. В августе 2001 г. вступили в действие Правила землепользования и застройки для г. Самары. Проекты аналогичных документов подготовлены для городов

Пермь и Чебоксары. В Томске реализация Постановления мэра города "О выкупной цене земли на 2001 г. при продаже земельных участков под приватизированными объектами" привела к реальному снижению выкупной цены.

По государственному контракту с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации подготовлены предложения по совершенствованию нормативной правовой базы передачи земельных участков под приватизированными предприятиями, которые обеспечат активизацию этого процесса и будут способствовать формированию единых объектов недвижимости и их вовлечению в экономический оборот.

ТЕЛЕГРАММА
МОСКВА 324/804 85 3/8 1620=
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ
113093 г. МОСКВА ЛИСИНОВСКАЯ УЛ
ДОМ 36 ЭТ 12
ПРЕЗИДЕНТУ ФОНДА ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА
КОСАРЕВОЙ Н Б=

УВАЖАЕМАЯ НАДЕЖДА БОРИСОВНА
РАЗРЕШИТЕ ВЫРАЗИТЬ ВАМ И ВОЗГЛАВЛЯЕМОМУ ВАМИ ФОНДУ БЛАГОДАРНОСТЬ И ГЛУБОКУЮ
ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ ЗА ПЛОДОТВОРНУЮ РАБОТУ НАД ПРОЕКТОМ ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ БЛАГОДАРЯ ВАШЕМУ ВЫСОКОМУ ПРОФЕССИОНАЛИЗМУ И ЭКСПЕРТНОЙ ПОМОЩИ ЗЕМЕЛЬНЫЙ
КОДЕКС БЫЛ УСПЕШНО ПРИНЯТ В ДВУХ ЧТЕНИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УЧИТАВАЯ ВАЖНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НАДЕЕСЬ НА
ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ВАМИ-
МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Г. ГРЕФ

Развитие рынка земли и недвижимости: участие в разработке стратегических и программных документов Правительства Российской Федерации

Эксперты Фонда «Институт экономики города» приняли участие в подготовке Центром стратегических разработок «Стратегии развития Российской Федерации до 2010 г.» в качестве главных разработчиков разделов «Развитие рынка земли и недвижимости», «Стратегия жилищной политики и развития жилищно-коммунального хозяйства».

Данные материалы были в значительной мере использованы Минэкономразвития России при подготовке следующих документов: «Основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу» (обсуждены на заседании Правительства Российской Федерации 30 марта 2000 г.), «Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 гг.)» (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 г. № 910-р), а также Плана действий Правительства Российской Федерации по реализации в 2002 г. основных положений указанной программы (утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2002 г. № 314-р).

Основные задачи

- Содействовать развитию системы долгосрочного жилищного ипотечного кредитования и эффективного жилищного финансирования
- Содействовать повышению доступности жилья для семей с низкими доходами посредством повышения эффективности форм и методов предоставления субсидий на приобретение жилья
- Способствовать разработке и внедрению региональных программ по развитию долгосрочного жилищного ипотечного кредитования и необходимой нормативно-правовой базы в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях

Услуги

Для органов местного самоуправления:

- Подготовка предложений по совершенствованию действующих правовых и нормативных актов, определяющих условия развития жилищного ипотечного кредитования и жилищного финансирования
- Проведение обучающих семинаров, круглых столов, дискуссий по вопросам развития жилищного ипотечного кредитования

Для органов государственной власти:

- Подготовка предложений по совершенствованию законодательной базы в области жилищного ипотечного кредитования и жилищного финансирования
- Разработка концепций и предложений по развитию инфраструктуры долгосрочного жилищного ипотечного кредитования, внедрения новых методик и инструментов в области жилищного кредитования, рефинансирования ипотечных кредитов, ипотечного страхования и выпуска ипотечных ценных бумаг
- Методическая и консультационная помощь региональным администрациям, жилищным и ипотечным фондам (агентствам), разрабатывающим и внедряющим программы жилищного ипотечного кредитования и жилищного финансирования
- Экспертиза региональных программ жилищного финансирования
- Подготовка аналитических работ по развитию жилищного ипотечного кредитования и других форм жилищного финансирования

Для бизнеса:

- Проведение консультаций для коммерческих банков, страховых компаний, риэлторских и оценочных фирм по вопросам развития жилищного ипотечного кредитования и работы на ипотечном рынке
- Разработка методических рекомендаций по вопросам внедрения жилищного ипотечного кредитования, инструктивных материалов по предоставлению и обслуживанию кредитов, комплекта юридической документации, необходимой при осуществлении жилищного ипотечного кредитования
- Проведение семинаров, консультаций, тренингов для подготовки специалистов в области жилищного ипотечного кредитования
- Помощь в разработке бизнес-планов при осуществлении операций в области жилищного ипотечного кредитования
- Подготовка специалистов в области жилищного ипотечного кредитования по программе "Аттестованный ипотечный кредитор" и проведение обучающих семинаров

Программа по развитию финансового рынка и социальной защиты в Республике Казахстан Проект развития ипотечного рынка

Проект развития ипотечного рынка направлен на оказание технического содействия и формирование предпосылок для ускоренного развития национальной системы долгосрочного жилищного ипотечного кредитования в Республике Казахстан. Деятельность Института включает несколько компонентов:

- оказание технического содействия коммерческим банкам во внедрении механизмов и процедур долгосрочного жилищного кредитования;
- анализ действующей законодательной и нормативной правовой базы и подготовка предложений по ее совершенствованию в целях развития ипотеки в Республике Казахстан;

Nовая тематика

Специалисты Института начали разработку концепции и рекомендаций по внедрению новых направлений в сфере развития инфраструктуры системы долгосрочного жилищного ипотечного кредитования: создание кредитных бюро, внедрение страхования кредитных рисков при ипотечном кредитовании.

Новые аналитические разработки

Для Минфина России подготовлен анализ затрат федерального бюджета на обеспечение жильем определенных категорий граждан и предложения по совершенствованию механизма государственной поддержки отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета.

Успешное внедрение

При непосредственном участии экспертов Института разработаны проекты Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об ипотеке", "Об эмиссионных ипотечных ценных бумагах", "О защите прав граждан, вкладывающих денежные средства в строительство и приобретение жилья". Изменения и дополнения в Закон "Об ипотеке" приняты в начале 2002 г. Это существенно облегчит процедуры предоставления ипотечных кредитов, регистрации залога, выпуска и обращения закладных. Проект Федерального закона "Об эмиссионных ипотечных ценных бумагах" внесен в Государственную Думу для рассмотрения в первом чтении. Принятие этого закона позволит внедрить надежные и ликвидные финансовые инструменты — ипотечные ценные бумаги, при выпуске которых средства частных инвесторов могут быть привлечены в сферу жилищного ипотечного кредитования.

При методической помощи экспертов Института разработана концепция жилищного ипотечного кредитования в Самарской области, проведены необходимые консультации для банков, работников администрации Самарской области, Самарского областного Фонда жилья и ипотеки.

В настоящее время Самарский областной Фонд жилья и ипотеки выдал 200 кредитов и займов на общую сумму 43 190 тыс. руб., включая покупку вторичного жилья — 83 кредита, долевое участие в строительстве — 72 займа, а также несколько займов на реконструкцию и на газификацию жилых объектов. Кредиты выданы банком "Солидарность", работающим в рамках Соглашения о сотрудничестве с Самарским областным Фондом жилья и ипотеки

Комиссия по развитию ипотечного кредитования Государственной Думы ведет активную деятельность по разработке новых и совершенствованию действующих законов в области ипотеки. Нельзя не отметить, что самое активное участие в этой работе принимают сотрудники Института экономики города. Вот только основные результаты: приняты изменения и дополнения в Федеральный закон "Об ипотеке", разработан и вынесен на первое чтение проект Закона "Об эмиссионных ипотечных ценных бумагах", проходит обсуждение проекта Закона "О защите прав граждан, вкладывающих денежные средства в строительство жилья", идет разработка предложений по другим правовым актам в области ипотеки.

Депутат Государственной Думы Российской Федерации,
Председатель Комиссии
по развитию ипотечного кредитования

И.Д. Грачев

- обучение и консультирование сотрудников банковского, инвестиционно-строительного, риэлторского, оценочного и других видов бизнеса, а также специалистов органов управления республиканского и городского уровней по вопросам организации и развития системы ипотечного кредитования;
- техническое содействие в подготовке документации, методических разработок по работе с банками при рефинансировании ипотечных кредитов для Казахстанской ипотечной компании — организации вторичного рынка ипотечных кредитов.

В 2001 г. акцент был сделан на предоставлении консультаций казахстанским специалистам. Консультационная поддержка оказана 15 кредитным, инвестиционно-строительным и иным организациям, более 25 специалистов обучено на трехнедельном семинаре "Аттестованный ипотечный кредитор". Подготовлены проекты руководств и форм документации: руководство по андеррайтингу ипотечных жилищных кредитов, рекомендации по обслуживанию ипотечных жилищных кредитов, стандартные формы кредитного договора, ипотечного договора и др. Совместно с казахстанскими экспертами разработан пакет проектов нормативных правовых актов, в том числе:

- проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ипотечного кредитования" (направлен в парламент);
- проект Инструкции "О порядке государственной регистрации выпусков негосударственных облигаций".

Завершен проект по анализу нефинансируемых федеральных мандатов

Проведена инвентаризация федеральных нормативно-правовых актов на предмет выявления нефинансируемых мандатов, составлена классификация нефинансируемых мандатов.

На примере Закона "О ветеранах" выявлены региональные различия в качестве исполнения нефинансируемых мандатов по субъектам Российской Федерации, проведено подробное исследование нефинансируемых мандатов в крупнейших отраслях муниципальной экономики — в ЖКХ и на транспорте.

Основные задачи

- Способствовать повышению эффективности расходования бюджетных средств и росту обоснованности принимаемых бюджетных решений
- Готовить муниципальные образования к условиям фискальной автономии; разрабатывать механизмы управления муниципальными финансами в условиях значительной фискальной автономии
- Содействовать укреплению финансовых основ местного самоуправления, совершенствованию налогово-бюджетного законодательства
- Содействовать становлению системы принятия экономических и финансовых решений на муниципальном уровне

Услуги

Для органов местного самоуправления:

- Анализ бюджетных расходов по основным отраслям городского хозяйства
- Разработка и внедрение критериев принятия бюджетных решений
- Рекомендации по анализу и моделированию муниципального бюджета. Обучение работе с финансовыми индикаторами при анализе бюджета
- Консультирование по вопросам развития системы анализа и мониторинга муниципальных финансов
- Консультации в области средне- и долгосрочного финансового планирования, помочь в разработке перспективного финансового плана
- Разработка системы управления муниципальным долгом, управление рисками
- Оценка эффективности реализации муниципальных программ
- Рекомендации по участию общественности в бюджетном процессе, по повышению прозрачности представления информации о муниципальных финансах и результатах деятельности администраций

Для органов государственной власти:

- Обзоры расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации
- Рекомендации по повышению эффективности расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации
- Разработка проектов нормативно-правовых актов в бюджетной сфере
- Содействие разработке концепции реформирования межбюджетных отношений на уровне субъектов Российской Федерации

Для некоммерческих, общественных и научных организаций:

- Организация конференций и бюджетных слушаний
- Проведение учебных курсов, семинаров и тренингов
- Обучение преподавателей и других специалистов с целью последующего распространения передовых финансовых технологий
- Рекомендации по созданию саморегулирующихся организаций на базе ассоциаций городов, внедрение стандартов лучшей практики в сфере управления муниципальными финансами через саморегулирующиеся организации

N

Новая тематика Социальные счета

Сегодня одна и та же семья зачастую является получателем самых разнообразных льгот и других видов социальной поддержки. Общий объем такой помощи, предоставляемой по различным каналам, трудно проконтролировать. Назрела объективная необходимость в выработке новых механизмов реализации системы государственной и муниципальной социальной помощи. Одним из них может быть замена натуральных льгот денежными компенсациями и перевод их на персонифицированные счета граждан (семей), так называемые социальные счета.

Другой аспект этой проблемы — взаимоотношения органов власти, граждан, имеющих право на социальную помощь, и организаций, такую помощь предоставляющих. Сегодня все расчеты по финансовому обеспечению социальных выплат и льгот осуществляются с производителями услуг — предприятиями жилищно-коммунального комплекса, общественного транспорта и т.п. Это не способствует росту качества услуг и приводит к снижению взаимной ответственности органов власти и населения. Социальные счета позволяют переориентировать бюджетные потоки от организаций — производителей бюджетных услуг непосредственно гражданам.

У

спешное внедрение

Бюджетные расходы на жилищно-коммунальное хозяйство

Совместно с Нидерландским экономическим институтом и с экспертами направления "Городское хозяйство" проведен анализ системы исходных расчетов, резервирования в бюджете и санкционирования расходов на жилищно-коммунальное хозяйство по федеральным министерствам (Минобразование России, Госстрой России и др.). Результаты работы использованы Минфином России при подготовке Концепции реформирования межбюджетных отношений и проекта федерального бюджета на 2002 г.

Алгоритм анализа муниципального и регионального бюджета

Совместно с Research Triangle Institute разработана схема анализа и интерпретации ключевых показателей, характеризующих состояние муниципального и регионального бюджетов. Алгоритм и схема интерпретации стали основой компьютерной модели, предназначеннной для анализа муниципального и

регионального бюджета и помощи в принятии управленческих решений. Модель с успехом внедрена в Новгороде, Южно-Сахалинске, Самаре, Томске.

Анализ возможностей перехода на казначайскую систему исполнения бюджета

Совместно с компанией ПАК проведены детальное диагностическое обследование финансовых потоков и оценка структуры управления финансами администрации Вологодской области и нескольких муниципальных образований. Усовершенствована казначайская система исполнения регионального и муниципальных бюджетов Вологодской области.

Процедура перспективного финансового планирования

В Томске внедрена процедура составления перспективного финансового плана, что закреплено соответствующими распоряжениями мэра. Также была внедрена процедура составления плана развития муниципального сектора экономики.

Сотрудничество Фонда "Институт экономики города" и Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации продолжается уже четыре года. В своей работе Департамент межбюджетных отношений использует результаты исследований Института. В минувшем году Институт осуществил, в частности, очень важные проекты в сфере исследований бюджетных расходов на ЖКХ. Результаты исследования расходов в шести субъектах Российской Федерации позволили повысить эффективность использования бюджетных ресурсов, улучшить качество управления ресурсами в сфере жилищно-коммунального хозяйства и реализовать некоторые мероприятия по сокращению задолженности субфедеральных бюджетов в ЖКХ. Также Институт осуществил проект, связанный с анализом расходов федерального бюджета на коммунальные услуги и содержание зданий. Другой значимый проект — исследование проблем нефинансируемых федеральных мандатов, в результате которого была разработана концепция минимизации негативного воздействия нефинансируемых мандатов на местные бюджеты. Институт экономики города ведет активную работу по повышению качества управления финансами в регионах и муниципалитетах. Взаимодействие с экспертами Института позволяет нам лучше понять основные проблемы на региональном и местном уровне, увидеть реальные результаты проводимых реформ, определить приоритеты дальнейшей работы.

Зам. руководителя Департамента межбюджетных отношений Минфина России



А.М. Лавров

Осуществлено обследование дополнительной нагрузки, наведенной на бюджеты муниципальных образований федеральным и региональным законодательством, в 14 городах. Выявлены основные проблемы расчета потребности на финансирование мандатов.

Проведен анализ судебной практики, разработан проект Закона "О дополнительных расходах органов местного самоуправления, вызванных решениями органов государственной власти". Разработана концепция минимизации воздействия нефинансируемых мандатов и механизм, позволяющий предотвратить появление "неосознанных" нефинансируемых мандатов в дальнейшем.

Основные задачи

Услуги

- Осуществлять научные разработки по оценке реализации программ и проектов социально-экономического развития городов
- Содействовать подготовке кадров и повышению квалификации в сфере городской экономики
- Оказывать консультативную помощь региональным и местным администрациям и другим участникам социально-экономического развития городов в разработке и реализации учебных программ в сфере городской экономики

Для органов местного самоуправления:

- Разработка методического и информационного обеспечения оценки эффективности в сфере управления социально-экономическим развитием городов
- Оказание консультационной помощи местным администрациям в применении инструментария оценки проектов и программ реформирования городской экономики
- Проведение обучения руководителей органов местного самоуправления разработке социально-экономической политики на муниципальном уровне
- Подготовка аналитических отчетов о ходе реализации реформ в различных сферах городской экономики

Для органов государственной власти:

- Проведение обучения руководителей федерального уровня разработке социально-экономической политики

Для некоммерческих, общественных и научных организаций:

- Проведение обучения в форме различных специализированных курсов в области экономики города
- Содействие в совершенствовании механизмов взаимодействия между органами местного самоуправления и негосударственными некоммерческими организациями на основе совместного обучения навыкам разработки социально-экономической политики

В Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова уже второй год читается курс лекций "Экономика города". В 2001 году он был включен в учебную программу трех факультетов — экономического, географического и Института государственного управления и социальных исследований (МГУ им. М.В. Ломоносова). Экономический факультет заинтересован в дальнейшем сотрудничестве с Фондом "Институт экономики города" в рамках учебного плана подготовки магистров по программе "Экономическая и социальная политика".

Следует особо отметить высокую заинтересованность студентов, а также такие очевидные достоинства курса, как четкая логика и преемственность подачи лекционного материала, обсуждение фундаментальных концепций экономической науки в увязке с актуальными проблемами развития российской экономики. Знания и навыки, полученные студентами, будут иметь безусловную практическую значимость для работы выпускников в органах государственного и муниципального управления, предприятиях и организациях, активно вовлеченных в городской сектор экономики, учебных и исследовательских институтах.

Зам. декана экономического
факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

И.Г. Телепова

Учебный курс "Экономика города"

Недостаток квалифицированного управленческого персонала — один из основных факторов, препятствующих развитию реформ в городах России. Необходимо создание системы профессиональной подготовки и переподготовки, позволяющей обучать специалистов, которые способны формировать собственное профессиональное сообщество. С этой целью Институт начал разработку первой в стране базовой образовательной программы по специальности "Экономика города" для вузов. Одноименный вводный курс был включен в учебный план первого семестра 2001-2002 учебного года на трех факультетах МГУ им. М.В. Ломоносова. Разрабатывается полный двухгодичный курс "Экономика города", слушателями которого могут быть специалисты с высшим экономическим образованием или студенты двух последних курсов экономических вузов. Курс "Экономика города" формируется с учетом мировых стандартов, требований, предъявляемых к профессионалам, работающим в различных сферах городской экономики.

Nовая тематика

Совместно с The Urban Institute (г. Вашингтон) подготовлены программы специализированных учебных курсов по разработке социально-экономической политики. Первый из них предусматривает совместное обучение руководителей органов местного самоуправления и некоммерческих организаций, второй предназначен для руководящего состава федеральных органов государственной власти.

Цель курсов — ознакомление руководителей различных уровней с основными принципами разработки эффективной социально-экономической политики и используемым при этом современным инструментарием.

Специфика наших курсов — иллюстрация наиболее эффективных методов и приемов работы на примерах, взятых из практической деятельности в различных секторах экономики России (жилищно-коммунальное хозяйство, социальное обслуживание населения, общественные финансы и др.).

Основные темы курсов

Подходы к формированию социально-экономической политики

- Виды политических решений с акцентом на целевую направленность принимаемых мер и субсидирование
- Обеспечение адресности при реализации программ
- Анализ интересов различных групп, которые могут оказывать влияние на реализацию программ
- Основные этапы процесса принятия решений

Эффективность социально-экономических программ

- Принципы разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления
- Модели реализации функций
- Разработка системы договорных отношений при предоставлении услуг

Мониторинг и оценка социально-экономических программ

- Мониторинг программ
- Оценка программ: анализ хода реализации и/или полученных результатов
- Эффективное использование информации, полученной на основе мониторинга и оценки программ

Подготовка рекомендаций по формированию социально-экономической политики

- Разработка рекомендаций по формированию конкретных социально-экономических программ и их презентация

В первой половине 2002 г. в рамках данного курса будет обучено 60 человек — руководителей органов местного самоуправления и некоммерческих организаций.

Осенью 2002 г. пройдет обучение 20-25 ответственных работников федеральных органов исполнительной власти.

Успешное внедрение

- В Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова проведен вводный учебный курс "Экономика города". Его слушателями стали студенты трех факультетов — экономического, географического и факультета государственного управления и социальных исследований.
- В Государственном университете — Высшей школе экономики проведен специализи-

рованный курс "Социальное партнерство".

- Подготовлено более 100 специалистов в области жилищного ипотечного кредитования по программе "Аттестованный ипотечный кредитор".

- Совместно с Boston University's Internship Program организована стажировка зарубежных студентов, занимающихся проблемами городского развития и социальной политики.

Мы были рады сотрудничать с Институтом экономики города. Участие и помощь Института помогли нам значительно расширить программу стажировки для наших студентов. В результате они получили прекрасную возможность непосредственно познакомиться с конкретными направлениями работы Вашего Института, а также принять непосредственное участие в жизни и деятельности международной организации в России. В то время как Бостонский университет, предложивший своим студентам программу стажировки в Москве, прежде всего был заинтересован в получении конкретных академических результатов (курсовых работ, исследований), сами студенты испытывали гораздо большее желание получить практический опыт работы на месте. В этом им особенно помог Институт экономики города.

Директор Русских программ Отделения международных учебных программ
Бостонского университета,
доктор гуманитарных наук

Дарин Менлоув

Он будет состоять из вводного курса и комплекса специальных курсов:

- Муниципальное социальное экономическое развитие
- Муниципальные финансы и межбюджетные отношения
- Публичная политика и оценочная деятельность
- Жилищная экономика и жилищная политика
- Коммунальная инфраструктура
- Тарифное регулирование локальных естественных монополий
- Рынок городской недвижимости
- Основы ипотечного кредитования
- Управление недвижимостью
- Социальная политика

2001

проведенные с участием экспертов Института экономики города

Январь:

- Рабочий семинар с участием представителей Института Всемирного банка и CIDA по подготовке курса лекций по межбюджетным отношениям (Торонто)
- VIII Ежегодная Всероссийская конференция "Муниципальные геоинформационные системы" (Обнинск)

Февраль:

- Конференция "Привлечение американских инвестиций в российское малоэтажное и социальное строительство через внедрение технологий объемно-модульных зданий в Российской Федерации" (Москва)
- Семинар "Основы ипотечного кредитования" (Алматы)
- Первый казахстанско-российский учебный курс "Основы ипотечного кредитования" (Алматы)
- Круглый стол по обсуждению проблем учета недвижимости и регистрации прав на нее, а также проектов документов, подготовленных в рамках проекта Всемирного банка (Саратов)
- Круглый стол по обсуждению материалов Института экономики города "Содействие в решении юридических вопросов регистрации прав на недвижимость" (Смоленск)

- Круглый стол по обсуждению проекта программы социально-экономического развития Угличского муниципального округа, включая целевые программы по градорегулированию и ЖКХ (Углич)
- Семинар по оптимизации бюджетной сферы для представителей муниципальных образований Томской области (Подгорное Томской области)

Апрель:

- Презентация Программы социально-экономического развития Магадана (Магадан)
- Семинар "Основы ценообразования и управления рисками в ипотечном кредитовании" (Алматы)
- Всероссийское совещание руководителей государственных экспертных органов (Москва)

Май:

- Совместное совещание администрации города и городской думы по рассмотрению проекта генерального плана и концепции правового зонирования (Пермь)
- Семинар "Лизинг как механизм осуществления инвестиционной деятельности предприятия" (Томск)
- Семинар "Перспектива развития рынка страховых услуг в Томской области" (Томск)

- Заседание Инициативной рабочей группы "Восток России — Западное побережье США" (Улан-Удэ)
- Двухдневный семинар для предприятий "Актуальные вопросы подготовки инвестиционных проектов к финансированию за счет заимствований" (Магадан)
- Двухдневный семинар для представителей банков "Вопросы организации финансирования инвестиционных проектов" (Магадан)

Октябрь:

- Семинар "Опыт внедрения казначейского исполнения бюджета" (Новгород)
- Круглый стол "Межбюджетные отношения" (Санкт-Петербург)
- Международная конференция "Распределение полномочий и финансовых ресурсов между субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления" (Нижний Новгород)
- Семинар Конгресса муниципальных образований и Лиги британских муниципалитетов по современным проблемам межмуниципального сотрудничества (Москва)
- Семинар "Защита прав граждан, вкладывающих денежные средства в жилищное строительство" (Саратов)
- Ярмарка социальных и культурных проектов Приволжского

- Конференция "Ресурсное обеспечение местного и регионального развития" (Киев)
- Проблемный круглый стол "Генеральные планы городов России в XXI веке. Методические и нормативные основы. Практика проектирования и финансирования разработок" (Москва)
- Гражданский Форум (Москва)
- Школа по оценке проектов (Новосибирск)
- Программа представления рабочего плана Фонда "Институт экономики города" на 2001-2002 гг. по направлению "Внедрение и распространение успешных моделей реформ в городах Приволжского федерального округа" (Нижний Новгород)
- 11-я Международная научно-практическая конференция по графическим информационным технологиям и системам (Нижний Новгород)
- Конференция "Проблемы формирования эффективного рынка жилья и механизмы его финансирования в условиях переходной экономики" (Киров)
- Конференция "Итоги 10-летнего развития рынка недвижимости. Проблемы регионов" (Самара)

Декабрь:

- Проведение презентации для АСДГ (Новосибирск)

- Заседание Комиссии Государственной Думы по развитию ипотечного кредитования (Москва)
- Круглый стол по обсуждению проекта Указа "О реализации прав на землю собственников недвижимого имущества" (Москва)
- Круглый стол по обсуждению результатов проекта Всемирного банка по развитию системы регистрации прав на недвижимое имущество (Тула)
- Круглый стол по обсуждению результатов проекта Всемирного банка по развитию системы регистрации прав на недвижимое имущество (Нижний Новгород)

Март:

- Презентация результатов проекта Всемирного банка по регистрации прав на недвижимое имущество для представителей городов (Москва)
- Семинар "Предоставление и обслуживание ипотечных кредитов" (Алматы)
- Научно-практическая конференция "Чебоксары в XXI веке. Проблемы и перспективы развития системы градорегулирования" (Чебоксары)
- **Круглый стол по вопросам развития рынка земли (выкуп, земельные торги) (Томск)**
- Презентация "Стратегии развития Угличского муниципального округа" (Углич)
- Круглый стол по проблемам торгового, санитарного и экологического контроля и надзора за деятельностью малого бизнеса (Москва)

- Конференция "Земельная реформа и развитие рынков недвижимости в России" (Санкт-Петербург)

Июнь:

- Конференция по межбюджетным отношениям (Голицыно)
- Круглый стол "Актуальность и оценка перспектив развития ипотечного жилищного кредитования в Кировской области" (Киров)
- Международный форум "Город-побратимы и партнеры" (Нижний Новгород)
- Семинар для предприятий **"Актуальные вопросы подготовки инвестиционных проектов к финансированию за счет заимствований"** (Томск)
- Семинар для представителей банков "Вопросы организации финансирования инвестиционных проектов" (Томск)

Июль:

- Семинар по обзору расходов **федерального бюджета на коммунальные услуги и капитальный ремонт** (Москва)
- Семинар "Основы долгосрочного жилищного ипотечного кредитования" (Москва)

Сентябрь:

- Семинар "Организация бюджетного планирования муниципального образования на среднесрочную перспективу" (Томск)

- федерального округа "Саратов - 2001" (Саратов)

- Круглый стол "Земельная реформа и развитие рынка земли в городах Томской области" (Томск)
- Конференция IREX по итогам совместных проектов IREX, USAID и консалтинговой компании TICOM по разработке Стратегии социально-экономического развития города Киржача Владимирской области (проект по организации Центра муниципального менеджмента в Москве) (Москва)
- VI Всероссийская учебно-практическая конференция и выставка "Организация, технологии и опыт ведения кадастровых работ" (Москва)
- Конференция "Применение опыта стран с рыночной экономикой в области жилищного финансирования в странах с переходной экономикой: роль государственного и частного секторов при распределении долей риска" (Вильнюс)

Ноябрь:

- Семинар "Система долгосрочного жилищного ипотечного кредитования" (Москва)
- Семинар "Методика подготовки обзоров бюджетных расходов" (Москва)
- Конференция "Гражданское общество и власть: пути и проблемы взаимодействия" (Сочи)
- Конференция "Развитие институциональных форм градостроительства" (Казань)

- Семинар "Новые направления деятельности в сфере социальной поддержки населения" в Минтруде России (Москва)
- Конференция **"Бюджетные расходы: опыт и перспективы реформирования"** (Самара)
- Конференция "Долгосрочное жилищное финансирование и ипотечное кредитование" (Москва)
- Конференция USAID и IREX по программе "Партнерство: продолжение в следующее столетие" (Нижний Новгород)
- Объединенная ипотечная школа, курс "Основы ипотечного кредитования" (Москва)
- Отчетная конференция TACIS по проекту MERIT-1 "Разработка стратегий устойчивого развития шахтерских городов" (Москва)
- Сессия Конгресса муниципальных образований и Союза малых и средних городов России по проблемам развития местного самоуправления в Российской Федерации и роли межмуниципальных ассоциаций в условиях новых изменений федерального и регионального законодательства (Москва)

2001
публикации

Серия "Общие работы"

Реформа системы управления городской экономикой в России в 1998-2000 годах / Под ред. Н.Б. Косаревой, Р.Дж. Страйка. (на русском и английском языках).

Серия "Муниципальное

экономическое развитие"

Ветров Г.Ю. Индикаторы социально-экономического развития муниципальных образований.

Серия "Социальная политика"

Тиленко Н.Г. Институциональные изменения в образовании (муниципальный аспект).

Галлагер Дж. А., Либоракина М.И., Но-
вик В.А., Ричман Б., Сиваева Т.С. Со-
циальная защита населения в России:
уровень муниципальных образований.

Социальная помощь: на пути к адресности. Сб. ст. / Под ред. М.И. Либоракиной.

Александрова А.Л., Галлагер Дж.А.,
Либоракина М.И., Пузанов А.С., Чагин
К.Г. Международный опыт организации
программ адресной социальной помощи.

Социально ответственный бизнес: глобальные тенденции и опыт стран СНГ /
Под ред. М.И. Либоракиной.

Либоракина М.И., Никонова А.С. Социальное партнерство: взаимодействие между государственными, коммерческими и общественными структурами. Опыт проведения учебной программы.

Серия "Финансирование объектов коммерческой недвижимости"

Довгяло М.В., Метелкин И.Г., Ткаченко А.Ю. Методические рекомендации по организации финансирования проектов жилищного строительства.

БИБЛИОТЕКА

**Библиотека Института
экономики города —
это около 2 500 единиц
хранения: издания по
основным вопросам
социально-экономического
развития городов,
юридическая литература и
справочники. В читальном
зале библиотеки можно
также ознакомиться с
основными российскими и
зарубежными
периодическими изданиями
по социально-
экономической тематике
(всего 122 наименования),
в том числе зарубежными
журналами *Housing Studies*,
Regional Studies, *Urban
Studies* и другими.**

**ИЗБРАННЫЕ ПУБЛИКАЦИИ В
СМИ-2001**

Косарева Н.Б., Пастухова Н.С., Рогожина Н.Н. Развитие системы долгосрочного ипотечного кредитования населения в России // Вопросы экономики. — 2001. — № 5. — С. 89-106.
Косарева Н.Б., Сиваев С.Б. Проблемы реформирования жилищного сектора // Общество и экономика. — 2001. — № 1. — С. 112-145.
Косарева Н.Б., Трутнев Э.К. Рекомендации по решению проблемных вопросов учета объектов недвижимого имущества // Информационный бюллетень ГИС-Ассоциации. — 2001. — № 4. — С. 41-42.
Косарева Н.Б., Шапиро М.Д. Жилищная политика в России и перспективы ее реализации // Жилищное право. — 2001. — № 4. — С. 3-11.
Либоракина М.И., Макарти К. Билет в международное бизнес-сообщество. В условиях глобализации "корпоративные граждане" становятся "корпоративными волонтерами" // Со-общение. — 2001. — № 7-8. — С. 6-8.
Пастухова Н.С. Использование ценных бумаг как инструмента рефинансирования долгосрочных жилищных ипотечных кредитов // Рынок ценных бумаг. — 2001. — № 6 (189). — С. 66-70.
Прокофьев В.Ю. Основные принципы управления жилищным фондом // ЖХ. — 2001. — № 12. — С. 50-57.
Сиваев С.Б. Создание системы экономической мотивации жилищных организаций в рациональном ресурсопотреблении // ЖХ. — 2001. — № 3. — С. 60-66.
Struyk R., Puzanov A., Kolodeznikova A. Administrative Practices in Russia's Housing Allowance Programme // Urban Studies. — 2001. — Vol. 38. — № 7. — P. 1045-1067.

Серия "Реформа городской недвижимости и земельные отношения"

CD-ROM "Система регулирования землепользования и застройки"

Семь изданий

- Вопросы планировки и межевания земель при разработке проектов развития городских территорий (тт. 1-2);
- Сохранение и развитие исторической застройки и исторических территорий;
- Порядок резервирования земель для государственных и муниципальных нужд;
- Разграничение полномочий между различными органами по вопросам регулирования землепользования и застройки в городах;
- Экологические аспекты регулирования землепользования и застройки;
- Сервитуты;
- Совершенствование порядка предоставления земельных участков для строительства.

Издания предназначены для строителей и инвесторов, архитекторов, специалистов в области землеустройства, студентов профильных специальностей, а также сотрудников некоммерческих организаций, занимающихся контролем за ведением застройки в городах.

Серия "Городское хозяйство"

Петрова Е.Ф. Система управления экологической деятельностью в России.

Родионов А.Ю. Организация транспортного обслуживания городского населения.

CD-ROM "Экономические вопросы жилищно-коммунального хозяйства"

Представлены основные результаты работы по решению проблем жилищно-коммунального комплекса России в условиях перехода к рыночным отношениям:

- бюджетное финансирование ЖКХ и оздоровление финансового положения предприятий отрасли;
- политика оплаты жилищно-коммунальных услуг и адресная защита низкодоходных семейств;
- развитие профессионального конкурентного бизнеса в сфере управления жилищной недвижимостью;
- эффективное тарифное регулирование коммунальных ресурсоснабжающих предприятий естественных локальных монополистов;
- меры государственной поддержки привлечения частных инвестиций в модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

Приобрести эти издания можно в Интернет-магазине

www.urbaneconomics.ru

www.urbaneconomics.ru

**ФОНД
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА**

новости | форум | о нас | направления деятельности | города | семинары | библиотека | заказ книг | годовые отчеты

Анонсы

13.22.05.2002, Киев, Украина
На базе Центра дистанционного обучения при Украинской Академии государственного управления в период с понедельника, 13 мая, по среду, 22 мая будет проведен учебный курс "Городское управление" для стран региона Европы и Центральной Азии.

От Фонда "Институт экономики города" лекции будут читать: Ветров Герман Юрьевич - директор направления "Муниципальное экономическое развитие" (13 мая 2002 г.) Либоракина Марина Ивановна - исполнительный директор Фонда "Институт экономики города" (20 мая 2002 г.)

[» подробнее...](#)

13.05.2002
в рамках курса "Введение в городскую экономику" (экономический факультет МГУ, аудитория 425) будет прочитана лекция "Экономика образования" (15:20-16:40) и проведен семинар по этой теме (16:55-18:15). Лекцию читает Н.Г. Типенко, руководитель проекта "Экономическая эффективность расходов муниципального бюджета на образование" Фонда "Институт экономики города".

[» подробнее...](#)

14.15.05.2002
Директор направления "Социальная политика" Анастасия Александровна примет участие в конференции по результатам очередного раунда Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения (RLMS) 14-15 мая 2002 года.

[» подробнее...](#)

Программа «Социально-экономическое развитие и управление на местном уровне: новое качество роста»

Новости

18.04.2002
Генеральный директор Института экономики города Александр Пузанов ответил на вопросы корреспондента газеты "Время МН" о реформировании жилищно-коммунального хозяйства

[» подробнее...](#)

16.04.2002
16 апреля 2002 года в городе Бузулук Оренбургской области экспертиами Фонда "Институт экономики города" был проведен семинар, посвященный разработке комплексной программы социально-экономического развития города. Работа над программой будет проводиться ИЭГ в рамках проекта "Внедрение и распространение успешных моделей реформ в городах Приволжского федерального округа" в ответ на инициативу городской администрации о сотрудничестве с ИЭГ.

[» подробнее...](#)

15.03.2002
В рамках проекта "Разработка и внедрение методики оценки в практику управления социально-экономическим развитием городов" 15 марта 2002 года в городе Междуреченске Кемеровской области прошел семинар "Оценка программ".

[» подробнее...](#)

05.02.2002
Международная конференция «Развитие рынка недвижимости. Создание системы защиты прав добросовестного приобретателя недвижимости в России»

[» подробнее...](#)

04.02.2002
А.С.Пузанов, генеральный директор Фонда "Институт экономики города" обсудил в прямом эфире "Эха Москвы" проблему введения 100% оплаты

Несколько слов о нашем Институте
Негосударственная некоммерческая организация, созданная с целью анализа и содействия решению социально-экономических проблем развития городских территорий

Опрос
Считаете ли Вы, что в современной России для решения социально-экономических проблем на местном уровне необходимо:

Повысить роль государства
Расширить возможности местного самоуправления
Сохранить существующую модель распределения ответственности государства и местного самоуправления

Отправить

Результаты опроса

Поиск

Искать

Подписка на новости
Теперь вы можете получать новости на вашу электронную почту.

Чтобы начать регистрацию, введите адрес Вашей электронной почты и

**любую из книг,
выпускаемых
Информационно-
издательским
центром Института.
Сайт вышел на одно
из первых мест по
посещаемости
среди сайтов
научных
организаций
(рейтинг List.ru).
Среднее число
посещений
составляет около**

13 тыс.

в месяц.

**В 2001 г.
кардинально
обновлен сайт
Института
экономики города.
Опросы,
проводимые среди
посетителей сайта,
позволяют
прояснить их
отношение к
российским
реформам и путям
выхода из
кризисных ситуаций.
Начал работать
Интернет-магазин,
и теперь любой
желающий может
непосредственно с
сайта заказать**



English Version

наш адрес:
mail@
urbaneconomics.ru
тел./факс
(096) 363-50-47
(095) 787-45-20
почтовый адрес:
103789 Москва,
ул. Тверская,
20/1

наша кнопка:

наши друзья:

Размещено в
NGO RU
Hits: 165504
296
Visitors: 40820
98
100

SpEcG
mail.ru РЕЙТИНГ
174 344 308
Gamblers
Top100
00006638

Инвестиции в интеллектуальный бизнес



ля Института экономики города создание рейтингового агентства явилось в первую очередь интеллектуальным апробированием бизнес-идеи. Речь шла о восполнении того институционального пробела, который существовал на российском рынке в середине 90-х годов из-за отсутствия института независимой оценки кредитного риска и цивилизованной кредитной культуры.

Институт экономики города вплотную столкнулся с этой проблемой при анализе схем долгового финансирования развития городской инфраструктуры. В результате исследований стало очевидным, что, по сути, единственным эффективным инструментом финансирования крупных капиталовложений является привлечение муниципалитетом заемного капитала, что ставит на повестку дня вопрос оценки его кредитоспособности.

Сам рынок в тот момент не был заинтересован развивать эту функцию, хотя было очевидно, что в самое ближайшее время она будет востребована. Коммерческие компании не спешили вкладывать свои усилия и капитал в неизведанное и посему рискованное направление. К тому же, отсутствовали методологическая основа и понимание того, как данный рыночный инструмент должен работать в условиях переходной экономики. В 1998 г. Институт экономики города выступил учредителем EA-Ratings.

С самого начала для Института было очевидно, что без взаимодействия с одним из крупнейших международных рейтинговых агентств невозможно быстро и эффективно разработать и внедрить такой сложный инновационный механизм в России. Поэтому в 1998 г. был заключен договор о стратегическом партнерстве с самым крупным и авторитетным мировым рейтинговым агентством Standard & Poor's, продемонстрировавшим долгосрочный стратегический интерес к развитию рейтингового бизнеса в России.

Подписание 13 декабря 2001 г. соглашения о приобретении Standard and Poor's мажоритарной доли участия в EA-Ratings доказало успешность данного проекта, объединившего новаторские интеллектуальные и бизнес-идеи.

27 февраля 2002 г. международное рейтинговое агентство Standard & Poor's завершило покупку мажоритарной доли участия в EA-Ratings. Новое название компании — Standard & Poor's EA Ratings.

13 декабря 2001 г.

международное рейтинговое

агентство Standard & Poor's объявило

о том, что оно стало мажоритарным

участником первого российского

независимого рейтингового агентства

EA-Ratings, учрежденного в 1998 г.

Фондом

"Институт
экономики
города".

Awards was recently—and rightly to report—well represented in our circle, number 48 Awards made worldwide.

ever awards are the Bronze Award, the previous case the for 2001. As might framework features Kortuem, his Customer providing a valuable source of information to investors. His knowledge of the chemicals industry is well known, esp. in the U.S. He has focused on the first issue of news in 2002.

ment awards Standard & Poor's has been training over the last few issues such as Railtrack Standard & Poor's has been training out for a management

s recognize the high quality of its products, analysts result from the development of the market

ability to deliver quality results

resulting in a high level of satisfaction

from its clients

and its reputation for reliability and integrity

in the industry

and its commitment to excellence

and its commitment to excellence

and its commitment to excellence

Sterling Performance!

Standard & Poor's Risk Solutions

Financial Institutions, we Teamwork award for com an extremely challenging Evaluation Service for a German rating. With a tight deadline, and at a time w involved were already edect entailed

ANDARD
POOR'S
Setting the Standard

EUROnews

A newsletter for the European market



Надежда Косарева и Лео О'Нилл во время подписания соглашения о приобретении Standard & Poor's мажоритарной доли участия в рейтинговой службе EA-Ratings у Фонда "Институт экономики города"

Standard & Poor's является частью глобальной инфраструктуры, благодаря которой функционируют мировые финансовые рынки.

Наше решение о значительном расширении услуг в России отражает крупные позитивные изменения, которые сейчас происходят на российском финансовом рынке, и является откликом на потребность в более совершенных инструментах для инвестирования и управления кредитными рисками".

Президент Standard & Poor's
Лео О'Нилл

Будучи негосударственной некоммерческой организацией, Фонд "Институт экономики города" не является участником рынка, однако мы заинтересованы в том, чтобы содействовать разработке новых рыночных механизмов и инструментов. В 1998 г. сама идея создания первого российского независимого рейтингового агентства казалась достаточно экзотическим предприятием.

Полностью сознавая все связанные с этим сложности, Институт взялся за реализацию этой идеи, и мы признательны компании Standard & Poor's за то, что она поддержала наше начинание.

Мы рассчитываем, что плодотворное сотрудничество между Институтом и Standard & Poor's продолжится и в будущем".

Президент Фонда "Институт экономики города"
Надежда Косарева

Для сотрудников Standard & Poor's EA Ratings большая часть работать в компании, владельцы которой — столь авторитетные и профессионально безупречные организации. Уверен, что опыт аналитической работы в Фонде

"Институт экономики города", ее широчайшая география в сочетании с международной репутацией, методологиями и инфраструктурой бизнеса Standard & Poor's позволит нам достичь высоких результатов уже в самом ближайшем будущем".

Генеральный директор
Standard & Poor's EA Ratings
Алексей Новиков

Основные источники финансирования

грантодатели

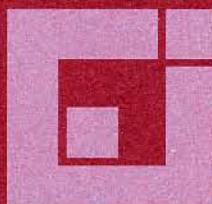
заказчики

- Агентство США по международному развитию
- Фонд Форда
- Фонд Евразия
- Агентство США по защите окружающей среды
- Благотворительный фонд Charities Aid Foundation

B

2001 г. Институт экономики города прошел комплексную аудиторскую проверку. Данный аудит был проведен одной из ведущих международных аудиторских компаний KPMG. Аудиторское заключение подтвердило соответствие ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности Института экономики города требованиям российского законодательства. Также KPMG был проведен аудит средств, выделенных Институту экономики города Агентством США по международному развитию в рамках технической помощи, оказываемой России Правительством США. Аудиторская компания "Росаудит" провела аудиторскую проверку средств, полученных Институтом экономики города за весь период деятельности от Фонда Евразия. Результаты проверки также были положительными.

- Всемирный банк
- Администрация г. Железногорска
- Администрация г. Казани
- Администрация г. Перми
- Администрация г. Чебоксары
- Администрация г. Ярославля
- Академия народного хозяйства при Правительстве России
- Государственный университет Высшая школа экономики
- ЗАО "ОРЕНТЕКС"
- Инвестиционный фонд США-Россия
- Институт Всемирного банка
- Корпорация "Прагма"
- Московская городская дума
- МУП "Восточное", г. Электросталь
- Научно-образовательное учреждение "Международный центр финансово-экономического развития"
- Национальный Фонд жилищной реформы
- Нидерландский экономический институт ТАСИС
- Общероссийский общественный фонд "Фонд законодательных предложений"
- Фонд реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов
- Фонд "Украина-США"
- Metropolitan Research Institute
- Research Triangle Institute
- The Urban Institute



ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ структур

103789 Москва, ул. Тверская, 20/1

Президент Фонда

Косарева
Надежда Борисовна

Генеральный директор

Пузанов
Александр Сергеевич

**Исполнительный
директор**

Либоракина
Марина Ивановна

Финансовый директор

Голенкова
Галина Николаевна

**Административный
директор**

Савичева
Наталья Григорьевна

**Помощник президента
по вопросам
перспективного развития**

Елагина
Елена Юрьевна

Направление “Муниципальное экономическое развитие”

директор Ветров
Герман Юрьевич

Направление “Социальная политика”

директор Александрова
Анастасия Леонидовна

Направление “Городское хозяйство”

директор Сиваев
Сергей Борисович
заместитель директора
Шапиро
Марина Давидовна

Направление “Муниципальные финансы и межбюджетные отношения”

директор Никифоров
Сергей Михайлович
заместитель директора
Ковалевский
Александр Романович

Направление “Жилищное финансирование”

директор Пастухова
Наталья Сергеевна

Направление “Реформы в сфере недвижимости”

директор Трутнев
Эдуард Константинович

Сектор “Развитие конкурентных отношений”

Прокофьев
Владилен Юрьевич

Сектор “Тарифное регулирование”

Андианов
Валентин Валентинович

Сектор “Социальные проблемы жилищной сферы”

Лыкова
Татьяна Борисовна

■ Информационно-
издательский центр
и библиотека
директор
Ледовский
Михаил Юрьевич

Институт экономики города: mailbox@urbaneconomics.ru
■ Елена Абоева: aboyeva@urbaneconomics.ru ■ Вадим Аванесян: avanesian@urbaneconomics.ru
■ Анастасия Александрова: alexandrova@urbaneconomics.ru
■ Валентин Андрианов: andrianov@urbaneconomics.ru ■ Ирина Артюшенко: artushenko@urbaneconomics.ru
■ Эмин Аскеров: askerov@urbaneconomics.ru ■ Виолетта Беликова: belikova@urbaneconomics.ru
■ библиотека library@urbaneconomics.ru ■ Любова Бутова: boutova@urbaneconomics.ru
■ бухгалтерия: accounting@urbaneconomics.ru ■ вебмастер: felix@artvision.ru
■ Герман Ветров: vetrov@urbaneconomics.ru ■ Денис Визгалов: vizgalov@urbaneconomics.ru
■ Вадим Виноградов: vinogradov@urbaneconomics.ru ■ Мария Гараджа: garadzha@urbaneconomics.ru
■ Галина Голенкова: golenkova@urbaneconomics.ru ■ Александра Горбачева: gorbacheva@urbaneconomics.ru
■ Дмитрий Гордеев: gordeev@urbaneconomics.ru ■ Владислав Григоров: grigorov@urbaneconomics.ru
■ Татьяна Гудзь: gudz@urbaneconomics.ru ■ Ирина Давыденц: davydants@urbaneconomics.ru
■ Елена Елагина: yelagina@urbaneconomics.ru ■ Екатерина Железнova: zheleznova@urbaneconomics.ru
■ Роман Зайцев: zaitsev@urbaneconomics.ru ■ Артем Зубков: zubkov@urbaneconomics.ru
■ Надежда Иванова: ivanova@urbaneconomics.ru ■ Светлана Ивченко: ivchenko@urbaneconomics.ru
■ Мария Климова: klimova@urbaneconomics.ru ■ Александр Ковалевский:kovalevski@urbaneconomics.ru
■ Ирина Когут: kogout@urbaneconomics.ru ■ Игорь Колесников: kolesnikov@urbaneconomics.ru
■ Юлия Комаревич: komarevich@urbaneconomics.ru ■ Надежда Косарева: kosareva@urbaneconomics.ru
■ Андрей Круглик: kruglik@urbaneconomics.ru ■ Валентина Крючкова: kruchkova@urbaneconomics.ru
■ Дмитрий Ланцев: lantsev@urbaneconomics.ru ■ Елизавета Левина: levina@urbaneconomics.ru
■ Михаил Ледовский: ledovski@urbaneconomics.ru ■ Марина Либоракина: liborakina@urbaneconomics.ru

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА

www.urbaneconomics.ru

THE INSTITUTE FOR URBAN ECONOMICS

■ Татьяна Лыкова: lykova@urbaneconomics.ru ■ Илья Метелькин: metelkin@urbaneconomics.ru
■ Андрей Молчанов: molchanov@urbaneconomics.ru ■ Александр Муромский: admin@urbaneconomics.ru
■ Елена Никитина: nikitina@urbaneconomics.ru ■ Сергей Никифоров: nikiforov@urbaneconomics.ru
■ Людмила Никонова: nikonova@urbaneconomics.ru ■ Алексей Новиков: novikov@urbaneconomics.ru
■ Наталья Пастухова: pastuhova@urbaneconomics.ru ■ Екатерина Петрова: petrova@urbaneconomics.ru
■ Маргарита Пинегина: pinegina@urbaneconomics.ru ■ Наталья Позднякова: pozdnyakova@urbaneconomics.ru
■ Владилен Прокофьев: prokofyev@urbaneconomics.ru ■ Нина Пронина: pronina@urbaneconomics.ru
■ Александр Пузанов: puzanov@urbaneconomics.ru ■ Людмила Рагозина: ragozina@urbaneconomics.ru
■ Наталья Рогожина: rogozhina@urbaneconomics.ru ■ Алексей Родионов: rodionov@urbaneconomics.ru
■ Александр Руденко: rudenko@urbaneconomics.ru ■ Марина Румянцева: roumiantseva@urbaneconomics.ru
■ Наталья Савичева: savicheva@urbaneconomics.ru ■ Мария Сафарова: safarova@urbaneconomics.ru
■ Павел Свищунов: svistunov@urbaneconomics.ru ■ Елена Седова: sedova@urbaneconomics.ru
■ Надежда Сибатрова: sibatrova@urbaneconomics.ru ■ Сергей Сиваев: sivaev@urbaneconomics.ru
■ Татьяна Сиваева: sivaeva@urbaneconomics.ru ■ Наталья Типенко: tipenko@urbaneconomics.ru
■ Андрей Ткаченко: tkachenko@urbaneconomics.ru ■ Ирина Толстова: tolstova@urbaneconomics.ru
■ Эдуард Трутнев: trutnev@urbaneconomics.ru ■ Полина Филиппова: filippova@urbaneconomics.ru
■ Елена Хамова: khamova@urbaneconomics.ru ■ Андрей Хахалин: khakhalin@urbaneconomics.ru
■ Дмитрий Хомченко: khomchenko@urbaneconomics.ru ■ Кирилл Чагин: chagin@urbaneconomics.ru
■ Андрей Чернявский: cherniavsky@urbaneconomics.ru ■ Майя Четверикова: chetverikova@urbaneconomics.ru
■ Андрей Шанин: shanin@urbaneconomics.ru ■ Марина Шапиро: shapiro@urbaneconomics.ru
■ Наталья Шевырова: shevyrova@urbaneconomics.ru ■ Михаил Якубов: yakubov@urbaneconomics.ru
■ Виктор Яшанин: yashanin@urbaneconomics.ru