



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Основные проблемы управления развитием городских агломераций в России

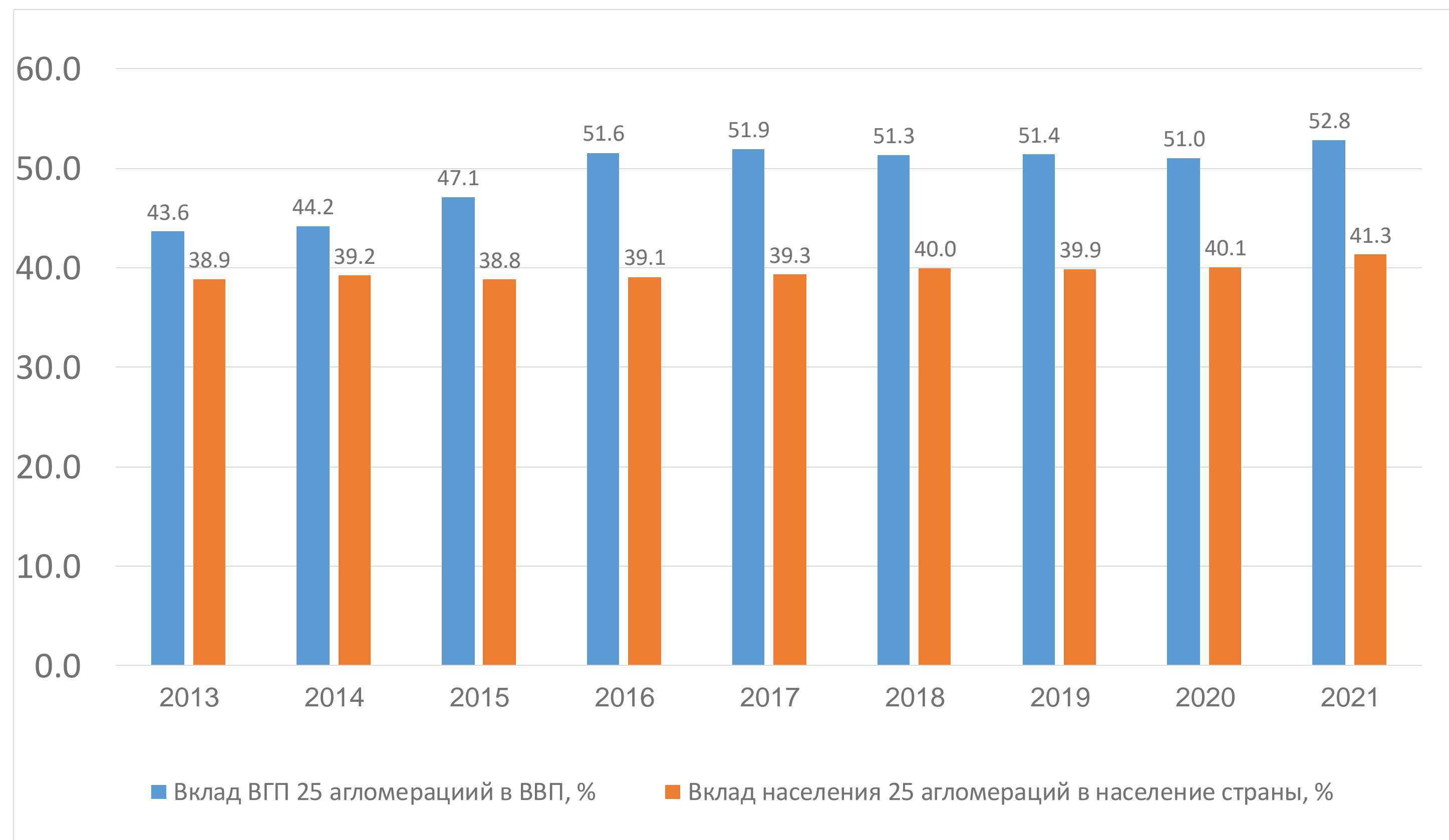
Попов Р. А.,
заместитель директора Направления
«Муниципальное экономическое развитие»

Казань, 15 ноября 2024 г.

Превышение вклада 25 крупнейших агломераций (с населением свыше 1 млн чел.) в ВВП над вкладом в численность населения возрастает...

Превышение:
в 2013 г. - 4,7 п. п.
в 2018 г. - 11,3 п. п.
в 2021 г. - 11,5 п. п.

Вклад ВГП 25 крупнейших агломераций в ВВП Российской Федерации в 2021 г., %

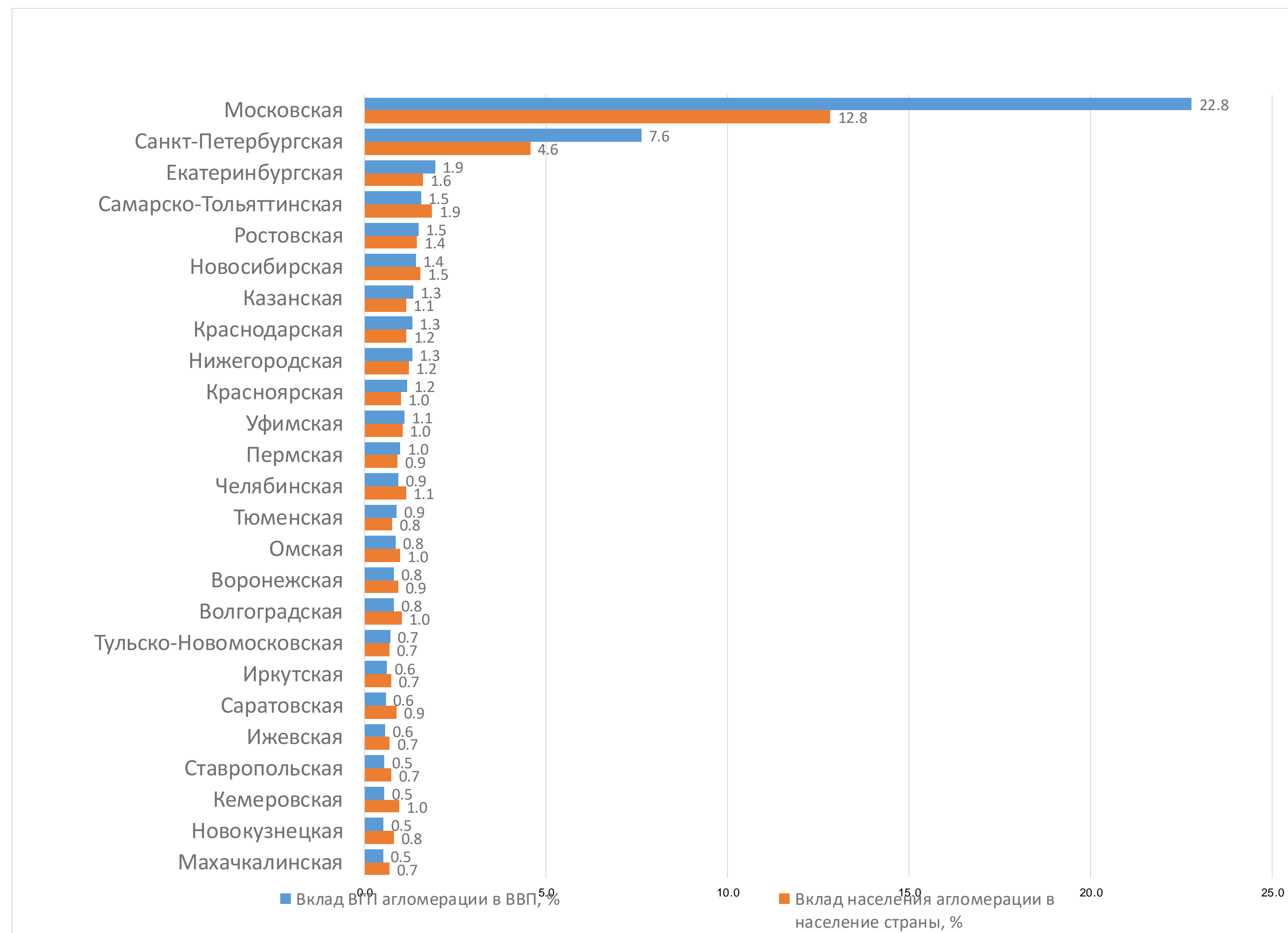


Источник: расчеты Фонда «Институт экономики города» по данным Росстата.

...НО ЭТО В ОСНОВНОМ СВЯЗАНО С ВЫСОКИМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

В 12 АГЛОМЕРАЦИЯХ ВКЛАД В ВВП МЕНЬШЕ, ЧЕМ ВКЛАД В ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, ЧТО ГОВОРИТ ОБ ОТНОСИТЕЛЬНО НИЗКОЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ЭКОНОМИКИ НА ЭТИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Рейтинг 25 крупнейших российских городских агломераций по вкладу ВГП в ВВП и вкладу численности населения в численность населения страны в 2021 г., %



Структура экономики 53 крупнейших агломераций существенно различается:

Тип 1 - агломерации с развитой современной городской экономикой (11 агломераций)

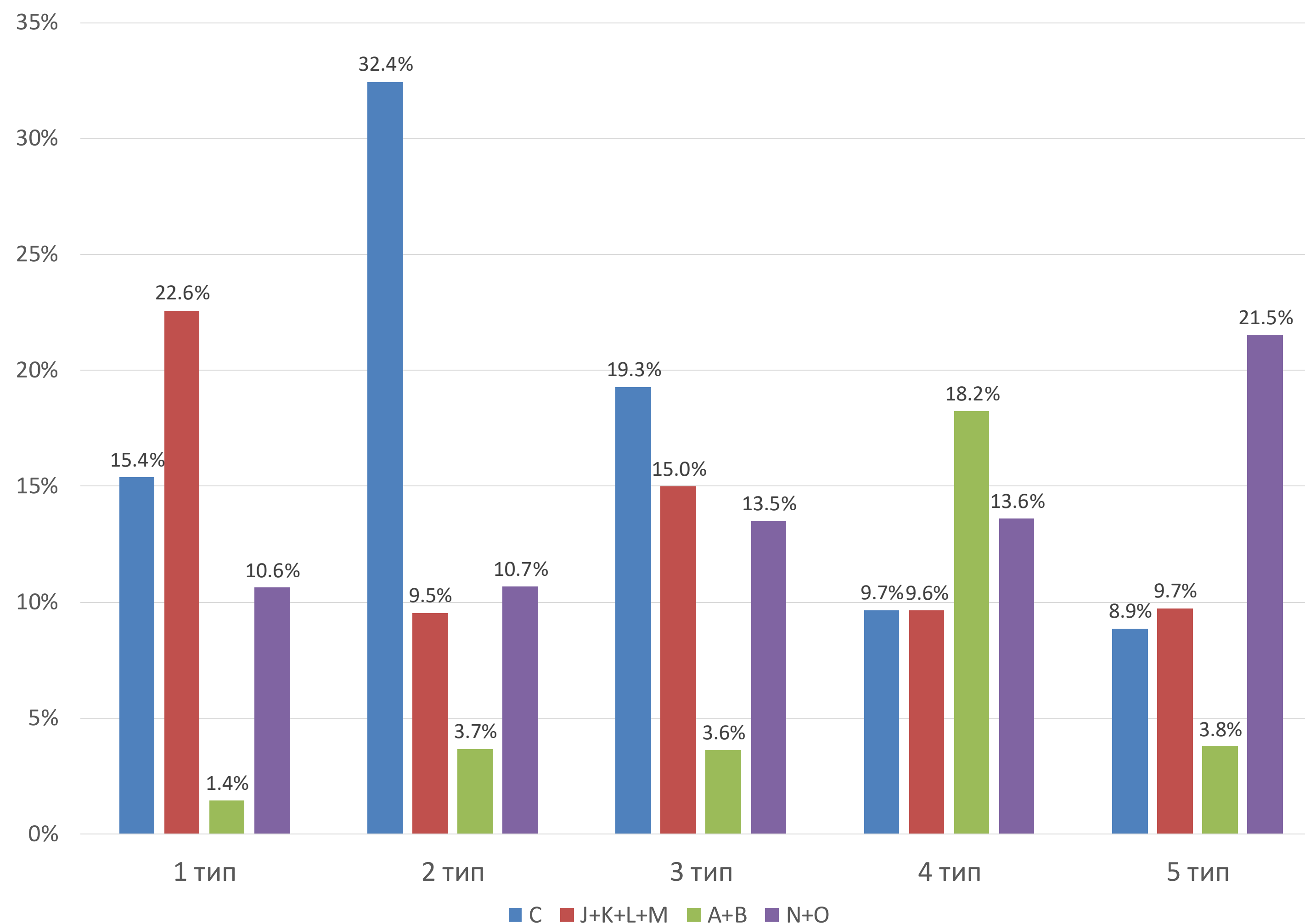
Тип 2 - агломерации с ярко выраженной промышленной экономикой и умеренным потенциалом структурных сдвигов (16 агломераций)

Тип 3 - агломерации с промышленной экономикой и потенциалом структурных сдвигов (10 агломераций)

Тип 4 - агломерации с ресурсной экономикой и слабым потенциалом структурных сдвигов (9 агломераций)

Тип 5 - агломерации с умеренно развитой экономикой и неясными перспективами структурных сдвигов (7 агломераций)

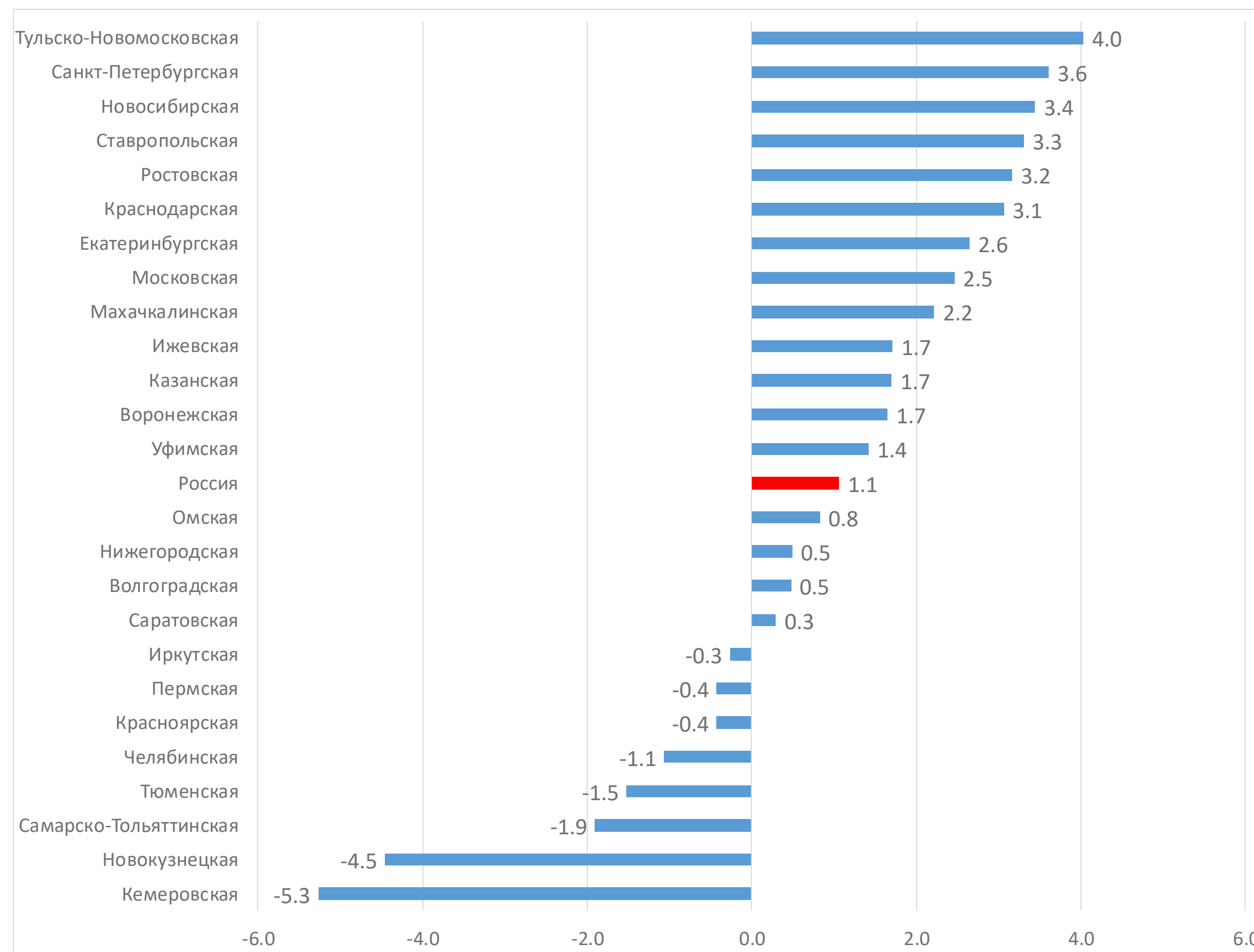
Доля ключевых секторов экономики в ФЗП в среднем по типам агломераций в 2021 г., %



С - обрабатывающие производства; J - информация и связь; K - финансы и страхование; L - операции с недвижимостью; M - профессиональная, научная и техническая деятельность;
A - руральные отрасли; B - добыча полезных ископаемых;
N - деятельность административная и сопутствующие услуги; O - госуправление, военная безопасность, обеспечение

Темпы экономического роста в целом зависят от структуры экономики агломераций, при этом имеются исключения

Среднегодовые темпы изменения реального ВГП 25 городских агломераций, а также ВВП России в 2013-2021 гг. в ценах 2013 г., %



Источник: данные Росстата и расчеты Фонда «Институт экономики города» по данным Росстата

Проблемы российских агломераций

Российские агломерации недостаточно продуктивны и недостаточно интегрированы:

- ✓ Концентрация населения не обязательно создает агломерационные эффекты в силу слабой внутренней связности и консервативности структур экономики агломераций
- ✓ На границе ядра и периферии агломераций наблюдаются огромные перепады значений социально-экономических показателей

Изменение экономической среды и прогнозируемое снижение численности населения в большинстве агломераций создает новые вызовы и требует новых инструментов управления развитием агломераций



Ограничения действующего законодательства в сфере межмуниципального сотрудничества

- ✓ Реализация гражданско-правовых механизмов межмуниципального сотрудничества сдерживается законодательными барьерами в сферах регулирования контрактной системы, использования муниципального имущества, распоряжения земельными и бюджетными ресурсами
- ✓ Реализация *публично-правовых* моделей управления агломерациями невозможна ввиду отсутствия правовых возможностей по созданию специальных органов управления
- ✓ Высокая степень централизации традиционно муниципальных полномочий в сферах городского хозяйства, произошедшая в последние годы, осложняет определение предмета межмуниципального сотрудничества

РАЗВИЛКА: Поддержка развития межмуниципальных хозяйственных обществ и НКО ИЛИ наделение муниципалитетов ядер агломерации дополнительными полномочиями в силу закона или на основе межмуниципальных соглашений (с использованием горизонтальных межбюджетных трансфертов)?



Основные проблемы управления развитием городских агломераций в контексте новой Стратегии пространственного развития

- ✓ Отсутствие адекватных инструментов управления структурной трансформацией и территориальной мобильностью бизнеса: как добиться роста производительности труда?
- ✓ Городские агломерации и другие формы территориальной организации общества: как установить приоритеты?
- ✓ Единство государственной политики и учет региональных особенностей: как найти баланс?
Целесообразно ли установление особенностей осуществления публичной власти на территориях городских агломераций специальным федеральным законом (статья 131 Конституции РФ)?
- ✓ Слабая скоординированность документов стратегического планирования и градостроительного регулирования: решает ли мастер-планирование агломераций эту проблему?
- ✓ Недостаточное внимание институциональным задачам: как согласовывать интересы?



Предложения по мерам государственной политики в целях стимулирования агломерационного развития (1)

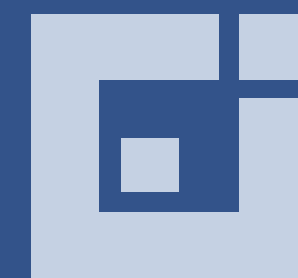
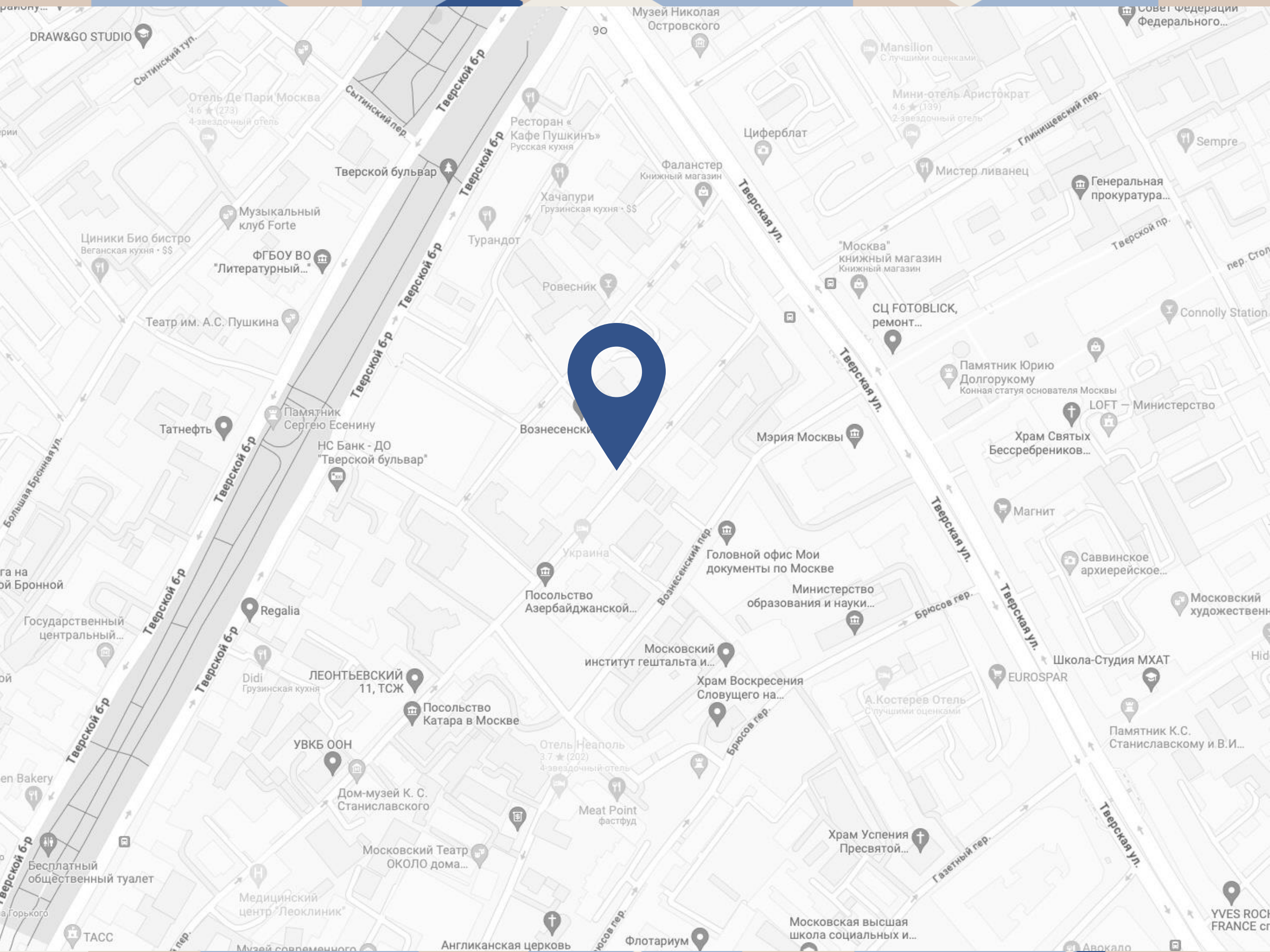
1. Закрепить на уровне федерального закона определение городской агломерации и **юридически значимые критерии** отнесения территорий к городским агломерациям
2. Сформировать «базовые» **статистические границы городских агломераций**, в рамках которых должно вестись наблюдение по ключевым индикаторам, позволяющим оценить эффективность мер государственной поддержки
3. Рассмотреть вопрос об установлении **специального объема полномочий для муниципальных образований** в границах крупных и крупнейших агломераций (установления особенностей осуществления публичной власти на территориях крупных и крупнейших городских агломераций)
4. **Определить статус мастер-планов** крупных и крупнейших городских агломераций в системе документов стратегического планирования



Предложения по мерам государственной политики в отношении городских агломераций (2)

5. Подготовить законопроектные предложения в целях создания правовых возможностей на территориях городских агломераций для совместной реализации межмуниципальных соглашений, предоставления муниципальным образованием общественных услуг жителям соседних муниципальных образований
6. Предусмотреть в федеральном законодательстве полномочия субъектов Российской Федерации по определению порядков согласования основных параметров стратегий социально-экономического развития и документов территориального планирования муниципальных образований, находящихся в границах агломераций
7. Рассмотреть вопрос о введении института целевых трансфертов из федерального бюджета на софинансирование реализации документов стратегического планирования городских агломераций
8. Организовать мониторинг применения новых инструментов управления развитием агломераций в рамках бюджетного процесса, провести анализ действующих региональных и муниципальных нормативных правовых документов и практик управления агломерациями с целью выявления и распространения лучших практик





ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125375, Москва, Леонтьевский пер., д. 21/1, стр. 1, офис 7

Тел.: +7 (495) 212 05 11, +7 (915) 083 09 20

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

