

**Предложения к резолюции совещания
«О совершенствовании подходов к определению затрат организаций жилищно-коммунального хозяйства на фонд оплаты труда»**

Видение проблемы

Низкий уровень заработной платы персонала ресурсоснабжающих организаций (РСО) и как следствие их низкая привлекательность для квалифицированных кадров являются следствием экономически необоснованных тарифов на коммунальные услуги для населения и приравненных к нему категорий потребителей. В свою очередь, невозможность установления экономически обоснованных тарифов, особенно в секторах водоснабжения и водоотведения, является результатом политического решения – обеспечить доступность коммунальных услуг для граждан (вне зависимости от их доходов) через установление предельного индекса роста платы граждан за коммунальные услуги. Такая неадресная мера поддержки населения сделала РСО финансово-несостоятельными организациями, нуждающимися в бюджетных субсидиях для компенсации разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения. Такие бюджетные расходы в 2021 году составили 136,1 млрд руб. (27% расходов на коммунальное хозяйство).

Невозможность за счет тарифной выручки обеспечить поддержание коммунальных систем в надлежащем техническом состоянии привела к росту аварийности, который вынудил государство увеличить бюджетные и квазибюджетные расходы на федеральном уровне на ремонт, замену и модернизацию коммунальных систем (инфраструктурное меню).

Между тем, кроме неадресной меры поддержки граждан при оплате коммунальных систем (через предельные индексы) в стране параллельно существует адресная поддержка граждан с низкими доходами путем предоставления им субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ). Доля получателей субсидий постоянно сокращается в течение двух последних десятилетий: если в 2003 году субсидии получали 15,2% домохозяйств в стране, то в 2022 году – только 4,4%. Это свидетельствует о том, что тарифы на коммунальные услуги доступны для подавляющего числа домохозяйств. При этом расходы региональных бюджетов на субсидирование платы населения на ЖКУ в 2021 году составили 73,7 млрд руб. (вдвое меньше, чем на субсидии для коммунальных организаций).

Предложения:

1. Отказаться от неадресной поддержки населения при оплате коммунальных услуг через установление предельных индексов платы граждан на коммунальные услуги. Перейти на оценку доступности тарифов на коммунальные услуги по доле домохозяйств - получателей субсидий на оплату ЖКУ.
2. Перейти на установление экономически обоснованных тарифов на коммунальные услуги для населения с одновременным усилением и повышением эффективности программы адресной поддержки граждан с низкими доходами.
3. Улучшение системы предоставления адресных субсидий на оплату ЖКУ должно предшествовать переходу на экономически обоснованные тарифы на коммунальные услуги и обеспечивать одинаковый по стране уровень социальной защиты граждан с низкими доходами через установление единого для всех регионов и более низкого стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату ЖКУ (МДД) в совокупном семейном доходе, например, 15% (для сравнения, в настоящее время федеральный стандарт – 22%, максимальное значение регионального стандарта МДД варьируется от 10% до 22% при более низком значении стандарта для отдельных категорий граждан).