



ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

АНАЛИЗ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ПО ЦЕЛЕВЫМ ГРУППАМ РАСХОДОВ

2020 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

01

Введение

02

Постановка проблемы

03

Принципы выделения групп бюджетных расходов

04

Последовательность анализа таблиц распределения бюджетных ассигнований с целью выявления групп расходов

05

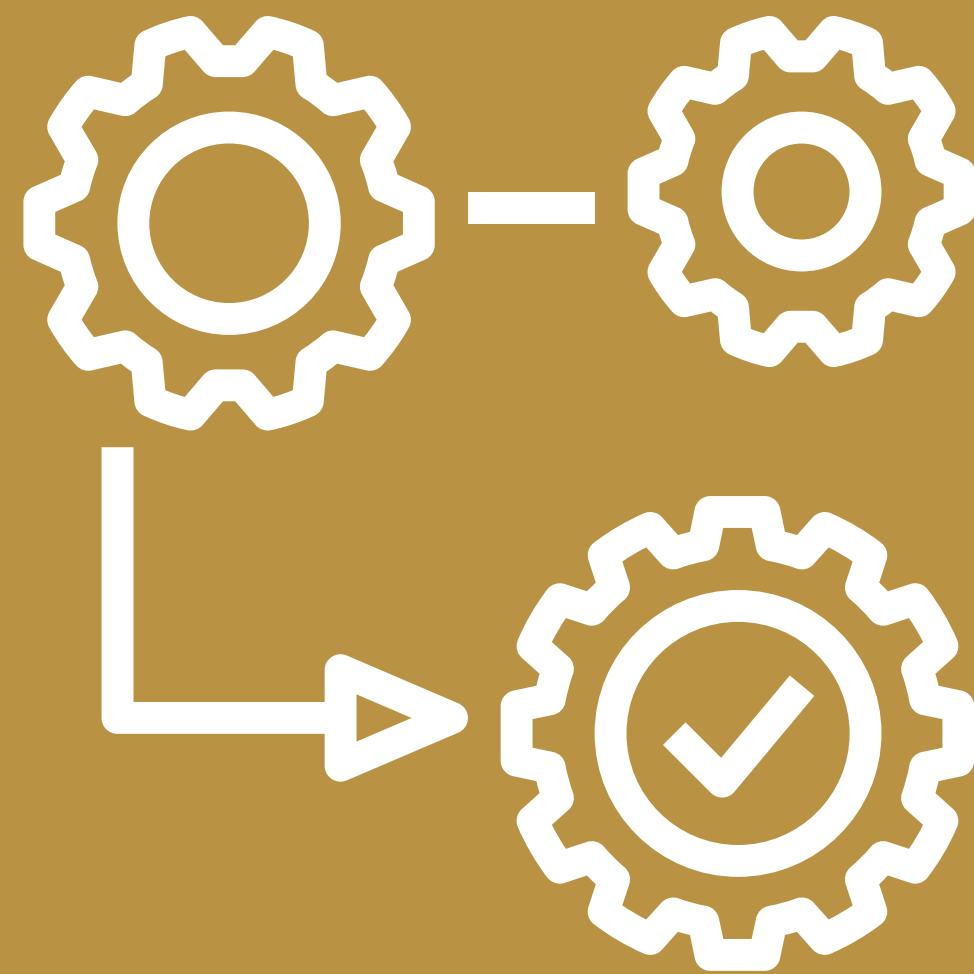
Перечень видов расходов, сформированный по итогам анализа бюджетов пилотных городов

06

Результаты анализа бюджетных расходов на примере трех пилотных городов



Введение



- Органы власти принимают документы о бюджете для собственных целей, не рассчитывая на то, что данные документы могут быть не понятны даже специалистам, не говоря уже об обычных гражданах
- Недостаточно детализированное представление данных на сайтах органов местного самоуправления, предназначенных для информирования граждан («бюджет для граждан»)
- Осуществление альтернативной группировки расходов бюджета по интересующим группам расходов, является сложной задачей

Постановка проблемы

1

Представление информации в таблицах распределения бюджетных расходов создает проблемы с достоверным определением объема расходов на реализацию мероприятий в определенной сфере муниципального управления

2

Каждый из разделов и даже подразделов существующей бюджетной классификации включает в себя слишком широкий перечень разноплановых видов расходов

3

Многие виды расходов аналогичной направленности оказываются распределены между разными разделами

4

Необходима методика анализа таблиц распределения бюджетных ассигнований, которая позволит достоверно определить объем расходов на реализацию мероприятий в определенных сферах муниципального управления

Принципы выделения групп бюджетных расходов

Основной принцип - принцип качественных изменений. Бюджетные расходы делятся на два типа:

- расходы, обеспечивающие текущую деятельность органов местного самоуправления («рутинные» расходы),
- расходы, направленные на развитие, изменение качества жизни

Рассматриваемые целевые бюджеты и виды расходов, направленных на развитие:



Социальный бюджет

- поддержка населения, оказавшегося в сложной жизненной ситуации, а также социально уязвимых групп населения
- поддержка некоммерческих организаций и органов территориального общественного самоуправления
- развитие человеческого потенциала
- улучшение эпидемиологической ситуации
- развитие социальной инфраструктуры



Средовой бюджет

- повышение качества городской среды
- повышение функционального разнообразия городской среды
- развитие безбарьерной среды
- повышение культурно-исторического потенциала городской среды



Жилищный бюджет

- предоставление гражданам жилья
- создание условий для получения гражданами жилья
- улучшение жилищных условий граждан

Последовательность анализа таблиц распределения бюджетных ассигнований с целью выявления групп расходов

Этап1. Поиск видов расходов, относящихся к искомым группам расходов, методом последовательного продвижения по строкам таблицы с целью выявления наиболее «дробных» (находящихся на наиболее низком иерархическом уровне) видов расходов, соответствующих установленным критериям



Этап 2. Контрольный поиск по ключевым словам (если на Этапе 1 какие-либо виды расходов были пропущены).
Ключевые слова при анализе целевых бюджетов:

Социальный бюджет	Средовой бюджет	Жилищный бюджет
– субсидий – пособий – премий – стипендий – грантов – некоммерческим – коронавирусной – территориального общественного самоуправления – образовательных учреждений – дошкольного – дополнительного образования – межнациональных – межконфессиональных	– благоустройство – реконструкция – улиц – дорог – путепроводов – развязок – памятника – наследия – озеленение – парка – сквера – отходов – городской среды – безбарьерной	– жилья – жилищных – капитальный ремонт – коммунальной – сетей



Перечень видов расходов, сформированный по итогам анализа бюджетов пилотных городов – социальный бюджет

№	Вид расходов	Критерий отнесения к группе расходов	Разделы (подразделы) бюджетной классификации
1	Социальный бюджет		
1.1	Предоставление населению выплат поддерживающего и характера (субсидий, пособий, и пр.) напрямую либо путем выделения субсидий на эти цели бюджетным, автономным или некоммерческим организациям	Поддержка населения, оказавшегося в сложной жизненной ситуации	01 13 Другие общегосударственные вопросы 07 03 Дополнительное образование детей 07 09 Другие вопросы в области образования 10 03 Социальное обеспечение населения
1.2	Предоставление населению выплат стимулирующего характера стимулирующего характера (премий, стипендий, грантов и пр.) напрямую либо путем выделения субсидий на эти цели бюджетным, автономным или некоммерческим организациям	Развитие человеческого потенциала	01 13 Другие общегосударственные вопросы 07 03 Дополнительное образование детей 07 09 Другие вопросы в области образования 08 01 Культура 10 03 Социальное обеспечение населения 10 06 Другие вопросы в области социальной политики
1.3	Предоставление населению различных форм нефинансовой социальной поддержки (обеспечение питанием, организация отдыха, организация льготного проезда на общественном транспорте, организация перевозок до кладбищ в дни массового посещения) напрямую либо путем выделения субсидий на эти цели бюджетным, автономным или некоммерческим организациям	Поддержка социально уязвимых групп населения	04 08 Транспорт 07 01 Дошкольное образование 07 02 Общее образование 07 07 Молодежная политика 10 03 Социальное обеспечение населения 10 06 Другие вопросы в области социальной политики
1.4	Предоставление субъектам предпринимательства субсидий на поддержку занятости и реализацию социальных задач, в том числе, в связи с преодолением последствий коронавирусной пандемии	Поддержка населения, оказавшегося в сложной жизненной ситуации Улучшение эпидемиологической ситуации	01 13 Другие общегосударственные вопросы 04 12 Другие вопросы в области национальной экономики
1.5	Предоставление субсидий, грантов и пр. социально ориентированным некоммерческим организациям	Поддержка некоммерческих организаций	07 01 Дошкольное образование 07 02 Общее образование 07 07 Молодежная политика 08 01 Культура 11 02 Массовый спорт
1.6	Предоставление субсидий, грантов и пр. органам территориального общественного самоуправления	Поддержка органов территориального общественного самоуправления	01 13 Другие общегосударственные вопросы
1.7	Строительство (реконструкция) зданий образовательных учреждений, включая учреждения дошкольного и дополнительного образования	Развитие социальной инфраструктуры	07 01 Дошкольное образование 07 02 Общее образование 07 03 Дополнительное образование детей
1.8	Строительство (реконструкция) зданий учреждений культуры	Развитие социальной инфраструктуры	07 07 Молодежная политика 08 01 Культура
1.9	Мероприятия, связанные с преодолением последствий коронавирусной пандемии, за исключением поддержки субъектов предпринимательства, не связанной с решением социальных задач	Улучшение эпидемиологической ситуации	05 03 Благоустройство 09 07 Санитарно-эпидемиологическое благополучие
1.10	Реализация уникальных социальных проектов, нацеленных на повышение качества человеческого капитала, нормализацию межнациональных и межконфессиональных отношений	Развитие человеческого потенциала	01 13 Другие общегосударственные вопросы 08 01 Культура

Перечень видов расходов, сформированный по итогам анализа бюджетов пилотных городов – средовой и жилищный бюджеты

№	Вид расходов	Критерий отнесения к группе расходов	Разделы (подразделы) бюджетной классификации
2	Средовой бюджет		
2.1	Благоустройство территории города, в т.ч. придомовых территорий	Повышение качества городской среды Повышение функционального разнообразия городской среды	04 12 Другие вопросы в области национальной экономики 05 03 Благоустройство
2.2	Озеленение городских территорий, создание и развитие парков, скверов	Повышение качества городской среды Повышение функционального разнообразия городской среды	05 03 Благоустройство 06 03 Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания
2.3	Обустройство водных объектов, развитие особо охраняемых природных территорий местного значения	Повышение качества городской среды	04 07 Лесное хозяйство 05 03 Благоустройство 06 03 Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания
2.4	Организация (реконструкция) наружного освещения улиц города и архитектурной подсветки зданий	Повышение качества городской среды	05 03 Благоустройство
2.5	Строительство и реконструкция объектов улично-дорожной сети (улиц, дорог, тротуаров, путепроводов, развязок и пр.)	Повышение качества городской среды	04 08 Транспорт 04 09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)
2.6	Проведение берегоукрепительных и противооползневых мероприятий	Повышение качества городской среды	03 14 Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности
2.7	Демонтаж самовольно установленных и незаконно размещенных объектов (в том числе, рекламных конструкций)	Повышение качества городской среды	01 13 Другие общегосударственные вопросы 04 12 Другие вопросы в области национальной экономики 05 03 Благоустройство
2.8	Реставрация (реконструкция) зданий, имеющих статус памятников истории и архитектуры, объектов культурного наследия	Повышение культурно-исторического потенциала городской среды	08 01 Культура 10 06 Другие вопросы в области социальной политики
2.9	Строительство (реконструкция) сооружений, интегрированных в городскую среду и влияющих на окружающую среду (спортивных сооружений, объектов культуры, объектов ритуального назначения и пр.)	Повышение функционального разнообразия городской среды	05 03 Благоустройство 08 01 Культура 11 01 Физическая культура 11 02 Массовый спорт
2.10	Сбор и утилизация отходов, ликвидация незаконных мест складирования отходов	Повышение качества городской среды	05 03 Благоустройство
2.11	Строительство и реконструкция зданий и сооружений, приспособленных для пользования лицами с ограниченными возможностями	Развитие безбарьерной среды	10 03 Социальное обеспечение населения
2.12	Проведение ярмарок	Повышение функционального разнообразия городской среды	04 12 Другие вопросы в области национальной экономики
3	Жилищный бюджет		
3.1	Строительство и реконструкция жилья	Предоставление гражданам жилья Улучшение жилищных условий граждан	05 01 Жилищное хозяйство
3.2	Ликвидация ветхого и аварийного жилья	Улучшение жилищных условий граждан	05 01 Жилищное хозяйство
3.3	Предоставление населению жилья, в том числе, в форме жилищных субсидий	Предоставление гражданам жилья Создание условий для получения гражданами жилья	05 01 Жилищное хозяйство 10 06 Другие вопросы в области социальной политики
3.4	Капитальный ремонт жилья	Улучшение жилищных условий граждан	05 01 Жилищное хозяйство
3.5	Формирование земельных участков для жилищного строительства	Создание условий для получения гражданами жилья	04 12 Другие вопросы в области национальной экономики
3.6	Строительство и реконструкция сетей и объектов коммунальной инфраструктуры на селитебных территориях	Улучшение жилищных условий граждан	05 02 Коммунальное хозяйство



Результаты анализа бюджетных расходов на примере пилотных городов

Основные характеристики городов

Город	Численность населения, человек	Суммарные расходы местного бюджета в 2020г., млн руб.	Суммарные доходы местного бюджета в 2020г., млн руб.	Расходы местного бюджета на душу населения, тыс. руб. на чел.	Доходы бюджета на душу населения, тыс. руб. на чел.
Пермь	1 055 403	42 948	40 988	40,7	38,8
Нижний Новгород	1 271 767	36 033	35 858	28,3	28,2
Тула	542 516	17 599	16 673	32,4	30,7

Количество выявленных статей расходов, по каждой из трех рассматриваемых групп расходов

Группа расходов/ город	Пермь	Нижний Новгород	Тула
Социальный бюджет	154	69	62
Средовой бюджет	58	33	38
Жилищный бюджет	11	16	15
Итого	223	118	115



Результаты оценки суммарных расходов по трем рассматриваемым группам расходов

Город	Расходы по трем группам, тыс. руб.			Доля от суммы по трем группам, %			Доля от суммы расходов всего, %			
	Социальный	Средовой	Жилищный	Социальный	Средовой	Жилищный	Социальный	Средовой	Жилищный	Всего
Пермь	17 132 492	13 434 598	2 580 328	51,7	40,5	7,8	39,9	31,3	6,0	77,2
Нижний Новгород	5 802 534	5 886 091	604 563	47,2	47,9	4,9	16,1	16,3	1,7	34,1
Тула	1 217 664	2 903 303	478 634	26,5	63,1	10,4	6,9	16,5	2,7	26,1



Сравнение структуры расходов по рассматриваемым трем группам расходов и по разделам бюджета

Город	По методологии настоящего исследования, % от суммарных расходов бюджета				По разделам бюджета, % от суммарных расходов бюджета		
	Социальный	Средовой	Жилищный	Всего	Социальный по разделам (образование, здравоохранение, физическая культура и спорт, культура)	Жилищно-коммунальное хозяйство и дорожное хозяйство	Всего
Пермь	39,9	31,3	6,0	77,2	47,8	29,5	77,3
Нижний Новгород	16,1	16,3	1,7	34,1	59,3	11,1	70,4
Тула	6,9	16,5	2,7	26,1	57,8	12,5	70,3



Структура расходов социального бюджета

Пермь



Нижний Новгород



Тула

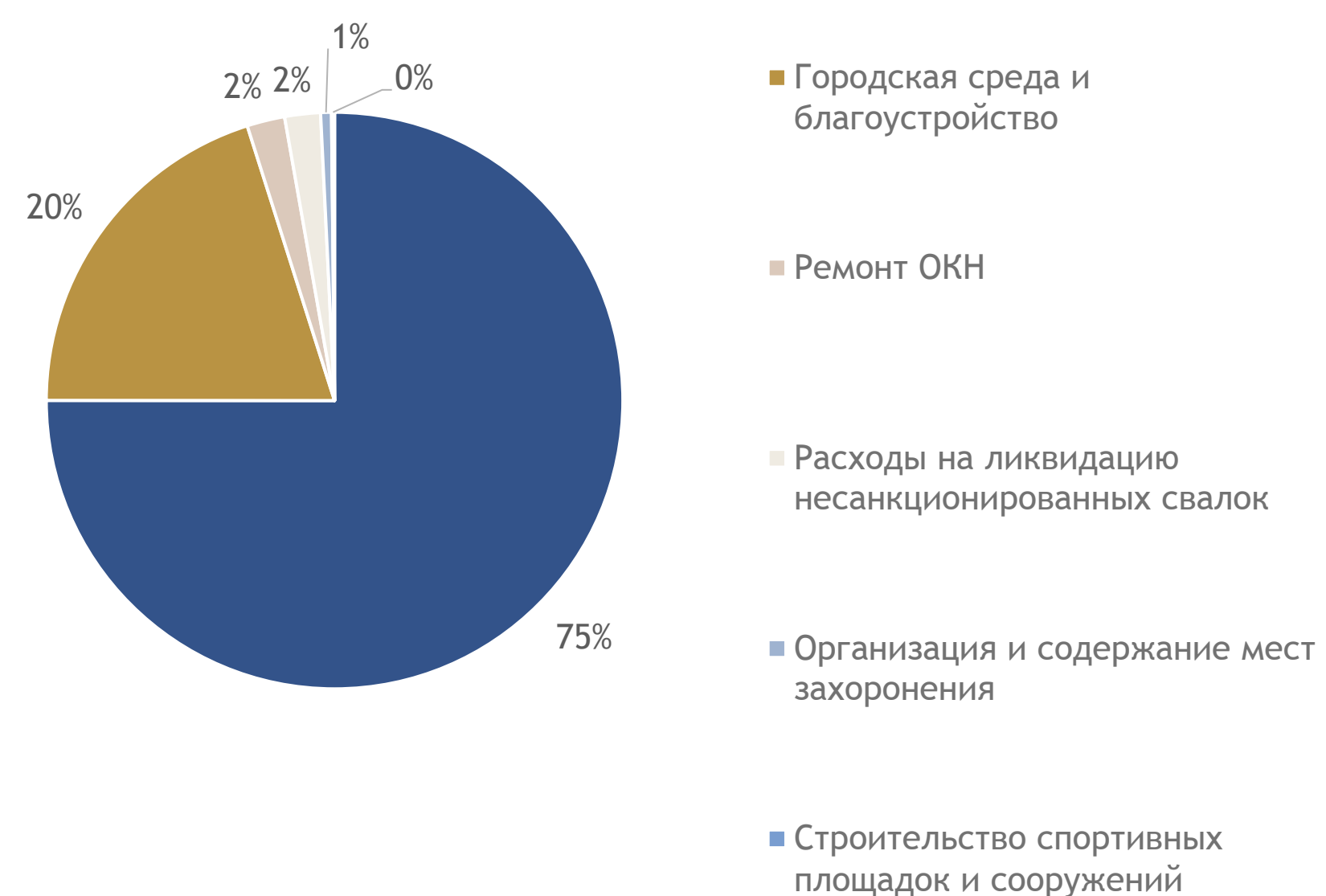


Структура расходов средового бюджета

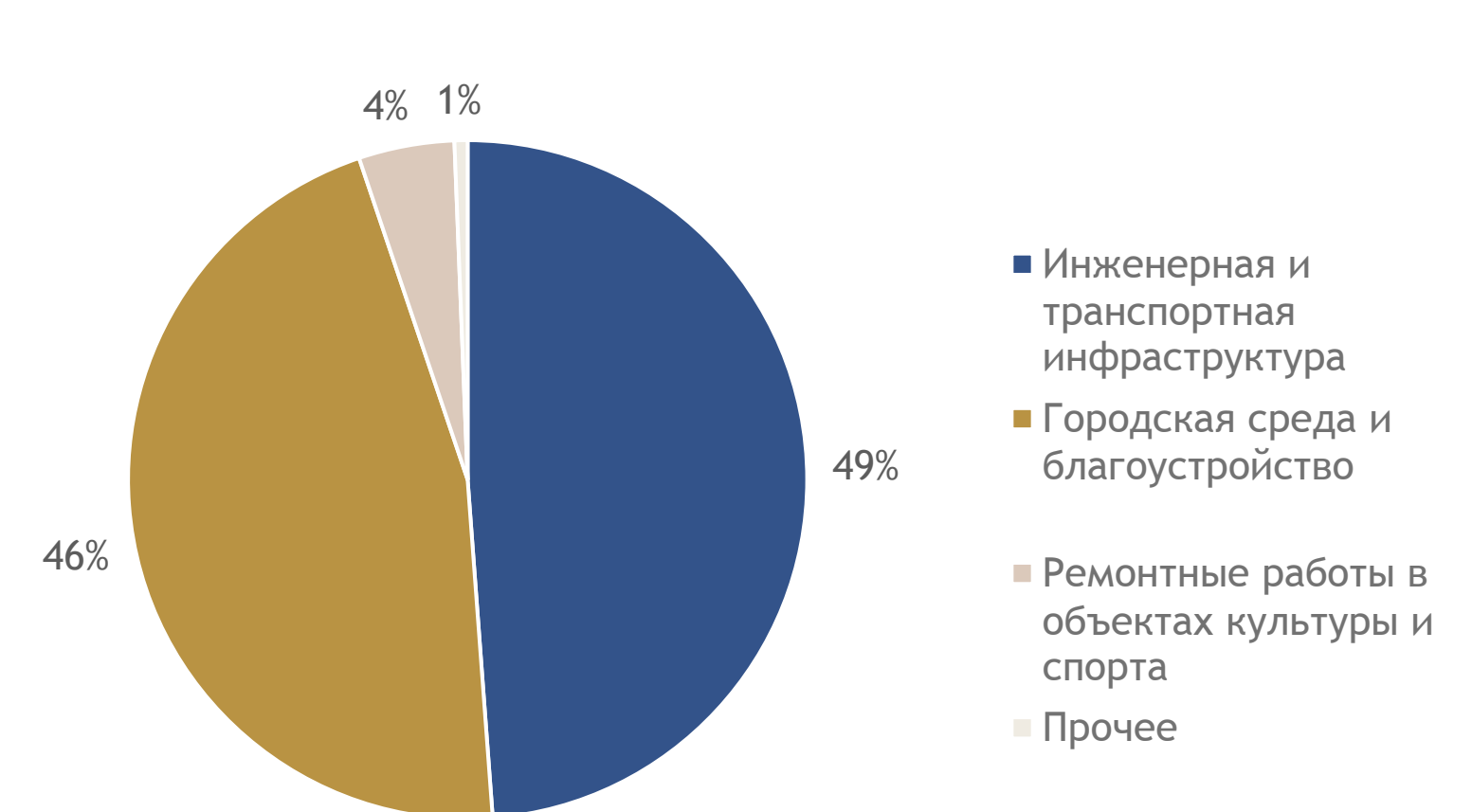
Пермь



Нижний Новгород



Тула

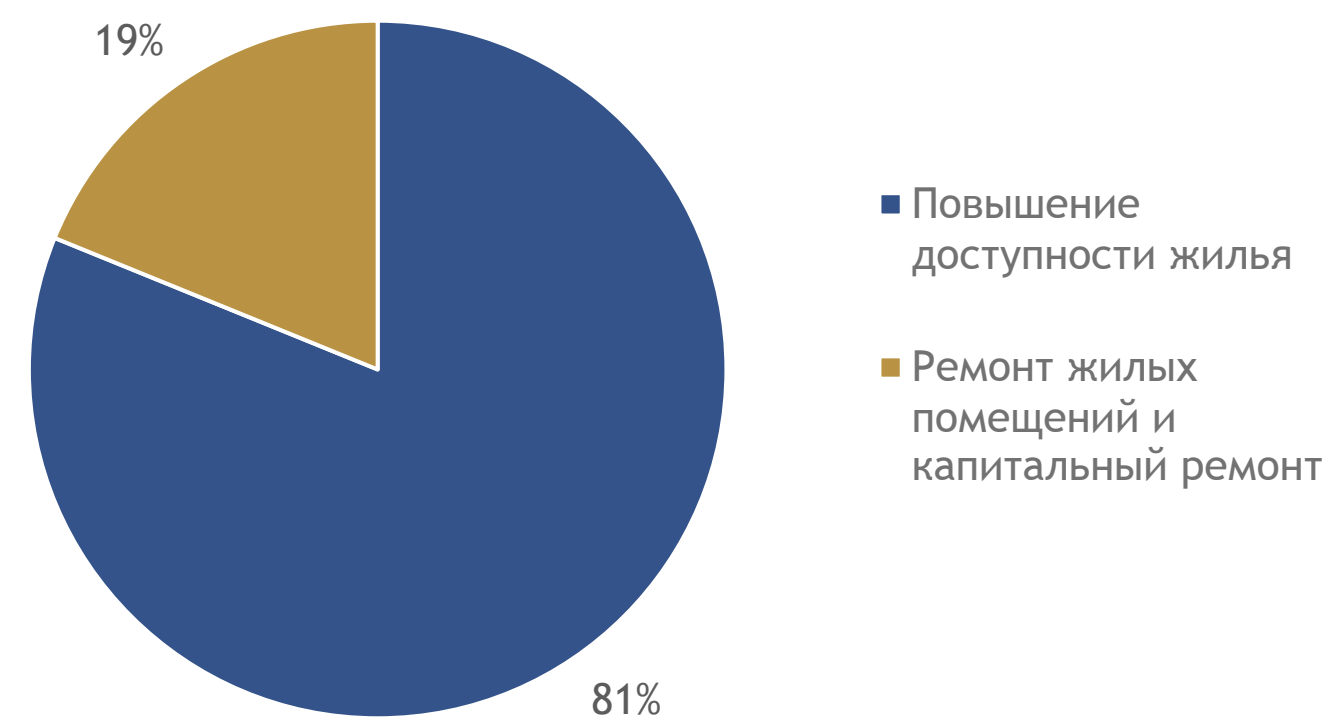


Структура расходов жилищного бюджета

Пермь



Нижний Новгород



Тула



ВЫВОДЫ

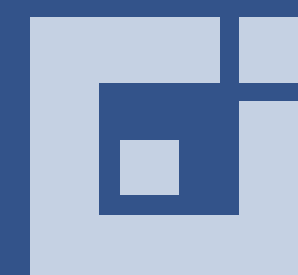
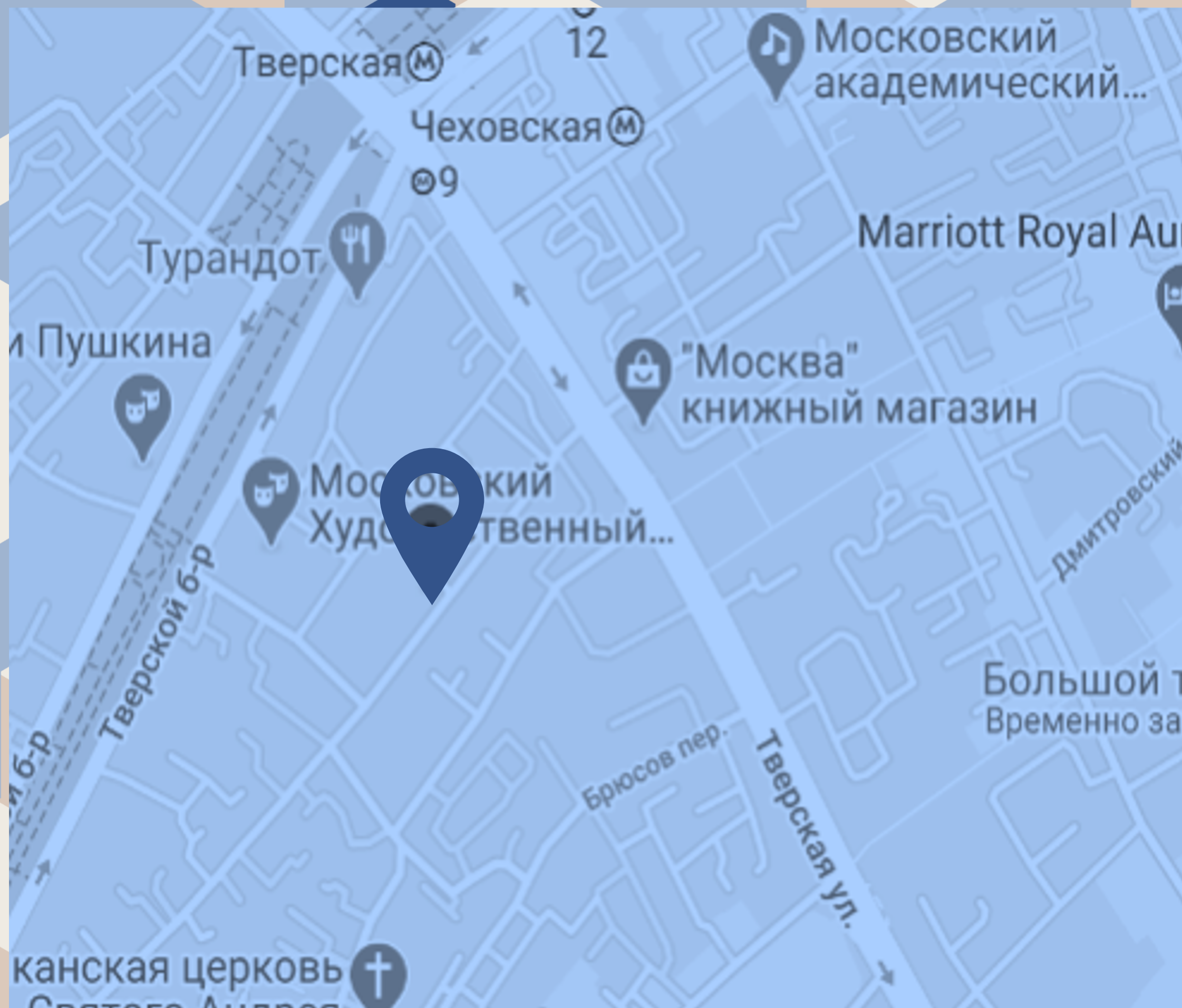
► Результатом настоящего исследования стала разработка и апробирование методики анализа таблиц распределения бюджетных ассигнований, которая позволит оперативно и достоверно определить объем расходов бюджетной системы на реализацию мероприятий в определенных сферах муниципального управления, а именно «социальной», «средовой» и «жилищной».

► Среди трех рассматриваемых городов наибольшие абсолютные суммы расходов по трем рассматриваемым направлениям расходов были выявлены в г. Пермь, что, вероятно связано как с более подробным представлением приложения о расходах, так и в целом с наибольшим суммарным уровнем доходов и расходов бюджета среди трех рассматриваемых городов.

► В Перми большая часть расходов не относится к рутинным и направленным на работу самой бюрократической системы, а в Туле и Нижнем Новгороде расходы по разделам бюджетов значительно превышают уровень тех расходов, которые были отобраны по рассматриваемой методологии.

► В рамках социального бюджета упор во всех городах сделан на образовании, хотя сама структура расходов на образование может отличаться. В средовом и жилищном бюджетах структуры еще более близкие по всем трем городам и количество укрупненных направлений сокращается по сравнению с социальным бюджетом. В средовом бюджете это как правило расходы на инженерную и транспортную инфраструктуру, а в жилищном - повышение доступности жилья и капитальный ремонт





ФОНД «ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

125009 Москва,

Леонтьевский переулок, дом 21/1, стр.1

тел.: 8 (495) 363-50-47, 8 (495) 787-45-20,

E-mail: mailbox@urbaneconomics.ru

Web-site: www.urbaneconomics.ru

